

公務人員高普初等考試與 地方特考重複報考分析

楊麗華

摘 要

99年各項公務人員考試報考人數已突破53萬人，其中各級機關進用初任人員之最主要考試為公務人員高考三級、普通考試、初等考試與地方特考等四項考試，其考試類科涵括行政及技術計259科別，錄取人數則分別為：高考三級2,065人、錄取率5.08%，普通考試1,291人、錄取率2.66%，初等考試580人、錄取率0.85%，地方特考2,286人，錄取率3%，四項考試合計34萬競考公職的龐大報考人數，實則約有10萬人反覆且重複的報考與應試，如此規模龐大且競爭激烈的考試，不論政府舉辦考試的試務成本或是應考人的應試成本均甚可觀，遑論青年學子為入公門而數度應試所耗費之精力、時間與費用。爰本文探究上述四項考試報考、錄取人數及其重複應試等情形。

關鍵字：公務人員考試、高考三級、普通考試、初等考試、地方特考



壹 前言

考選部辦理之公務人員考試中，公務人員高考三級、普通考試、初等考試為各級機關進用初任人員最主要考試，而公務人員地方特考則為縣市政府進用人員的主要管道之一。每年初等考試於年初舉辦，高考三級暨普通考試於暑

期舉辦，地方特考則於年底舉辦，由於上述四項考試類科涵括行政及技術合計二百餘種科別，均吸引數萬人報考，惟平均錄取率約僅3%，應考人在報考資格與時間允許下得重複報考多項考試。

貳 應考人年度內報考多種考試情形

若就報考數據來看，99年公務人員初等考試僅有580名錄取名額，竟吸引近9萬人報考；高考三級錄取的名額明顯較多，約2,065個名額，然亦有6萬人報考；普通考試則約有7萬人競爭1,291個錄取名額；錄取名額最多的地方特考2,286人上榜，其報考人數也是創下歷史新高紀錄，將近12萬人擠破頭。四項考試合計34萬競考公職的應考人，實則有超過10萬人反覆且重複的報考與應試，以下試分析各考試報考情形與重複報考現象。

一、22萬人勇闖高普初等考試，規模幾乎為地方特考之2倍。

目前應考人於公務人員高考三級、普通、初等考試分別舉辦下得重複報考，而地方特考三、四、五等考試因同時舉辦下，應考人僅能擇一報考。若就99年報考人數而言，高考三級6萬2,089

人、普通考試7萬0,014人、初等考試8萬9,149人，三項考試合計22萬1,252人，規模幾乎為地方特考11萬8,337人之2倍。

二、合計22萬人的高普初等考試應考者，重複報考幾達三成。

99年報考公務人員高考三級與普考兩項考試者合計13萬2千餘人，其中有3萬餘人同時報考高考三級與普考，占高考三級報考人數6萬2千人的五成，以普考報考人數7萬人來看也占有四成五；而初等考試報考人員中，繼續參加高考三級或普考者的人數亦不遑多讓，99年普考7萬人中三成曾參加當年初等考試，而高考三級6萬2千人中亦有二成多與初等考試重複。

整體而言，報考高考三級、普通或初等三項考試22萬人中，合計約有5萬人重複報考，即近三成應考人重複報考當年度兩項以上考試。

三、地方特考應考人曾報考當年高普初等考試者亦高，約五萬餘人。

公務人員地方特考為地方政府基層人力主要來源，於每年12月三、四、五等考試同時舉辦。規模僅有高普初等考試二分之一的地方特考，99年報考地方特考三等的3萬2,699人中，卻約有六成

報考者與高考三級重複；而地方特考四等3萬8,649人中亦有近五成報考者與普考重複；至於地方特考五等4萬6,989人中，也有近四成的報考者與初等重複。整體而言，地方特考近12萬報考人中，有5萬餘人曾報考當年高考三級、普通或初等考試。

參

應考人年度內重複錄取情形與隱憂

一、普考近三分之一與高考重複錄取，形成另一種錄取不足額之困擾。

以98年度為例，因高考三級、普考接連舉辦又同時放榜，因此當年度各錄取2,166人與1,257人，其中高普考同類科同時上榜者有441人。隔年，99年度錄取名額與前一年差不多，各為2,065人與1,291人，並重現高普考同類科同時上榜之情形，且人數增加至456人。綜合過去兩年的資料顯示，普考有三分之一以上錄取者與高考三級重複。（參閱表1、表2）

再以重複錄取的類科來看，行政類科以財稅行政、金融保險、會計、統計等類科重複錄取比率高達七成以上最多；技術類科則以目前人力需求最殷切之水利工程類重複比率為高。

試以水利工程類之99年普考錄取情況為例，錄取的16人中，竟有15人同時上榜高考三級，因此最後僅1人依普考錄取資格分發就任。

為維護應考人的權益，多年來公務人員高考三級與普考均分開舉行，分別報名與榜示，普考易受可同時報考與放榜的高考所牽動，因此當雙榜及第者得選擇時，多放棄普考錄取而就高考分發任用，形成普考缺額有錄取者但無人可分發的情況。再加上牽涉到公平的原則，增額錄取名額有限，因此機關缺人卻又招不到人的窘境躍然而生！

二、重考比率過高，維持考試公平公正實為重要課題。

依據每項考試應考人報考履歷資料卡自填「是否初次應該項考試」欄位資料統計：98年高考三級、普通及初等考試報考人員中，初次應試比率為59%，而重考比率為41%；同時，地方特考報考人員中，初次應試比率55%，而重考比率為45%。至於錄取或及格人員，高考三級、普通及初等考試及地方特考約五至六成是應考2次以上後始錄取。

從數據上可顯示：報考人員四成為重考，錄取人員更高約五至六成為重考。由於公務人員考試並未作應考次數的限制，只要應考人願意即可不斷地重

複報考。面對持續攀升的報考人數，考試競爭日趨激烈，國家考試如何維持考試的公平與公正，甄選優秀人才以充實公務人力，亦是值得重視的課題。

肆 結語

公務人員高考三級、普通及初等考試與地方特考三、四、五等考試，雖依等別分別訂有不同學歷資格，但目前各等別考試皆以大學學歷應考人為主，錄取者之學歷更是九成以上為大學學歷，因此應考資格上的差異並無法避免報考人次上的重複。

再者，依據前述統計結果，高考三級、普通及初等考試與地方特考在目前

舉辦考試期程安排下，99年度重複報考兩項以上考試者超過10萬人，復以各項考試有四成應考人重考二次以上，可見應考人持續不斷準備公職考試的堅持，亦顯示考試取才來源具高同質性的特性。因此如何改善舉辦考試及社會應試成本耗費，並兼顧應考人權益維護，厥為重要。

● 作者：楊麗華 統計室科長

►►表1 98年公務人員高等考試三級考試與普通考試同類科重複錄取統計 單位：人;%

類科別	錄取或及格人數		重複錄取或及格		
	高考三級	普通考試	人數	占高考三級錄取或及格人數比率%	占普考錄取或及格人數比率%
總計	2166	1257	441	20.36	35.08
行政人員					
一般行政	66	110	22	33.33	20.00
一般民政	27	78	10	37.04	12.82
戶政	31	51	3	9.68	5.88
宗教行政	2	-	-	-	-
僑務行政	1	-	-	-	-
社會行政	37	65	18	48.65	27.69
勞工行政	31	36	12	38.71	33.33
人事行政	89	59	24	26.97	40.68

法制	67	-	-	-	-
地政	38	9	2	5.26	22.22
公產管理	4	2	1	25.00	50.00
文化行政	32	8	2	6.25	25.00
國際文教行政	4	-	-	-	-
教育行政	43	20	12	27.91	60.00
新聞廣播	-	2	-	-	-
史料編纂	2	-	-	-	-
博物館管理	-	1	-	-	-
圖書資訊管理	9	13	1	11.11	7.69
檔案管理	2	-	-	-	-
財稅行政	141	30	21	14.89	70.00
金融保險	37	2	2	5.41	100.00
會計	226	104	71	31.42	68.27
統計	30	14	9	30.00	64.29
公平交易管理	4	-	-	-	-
商業行政	9	3	-	-	-
農業行政	10	-	-	-	-
經建行政	37	24	13	35.14	54.17
企業管理	3	-	-	-	-
交通行政	16	33	10	62.50	30.30
衛生行政	23	12	4	17.39	33.33
環保行政	14	-	-	-	-
法律政風	50	9	4	8.00	44.44
財經政風	31	-	-	-	-
新聞	17	-	-	-	-
審計	27	-	-	-	-
智慧財產行政	4	-	-	-	-
公職社會工作師	52	-	-	-	-
技 術 人 員					
土木工程	282	186	82	29.08	44.09
化學工程	19	7	3	15.79	42.86
工業工程	7	-	-	-	-
園藝	15	-	-	-	-
農業技術	24	9	4	16.67	44.44
海洋資源	4	-	-	-	-
漁業技術	5	6	3	60.00	50.00
養殖技術	3	1	1	33.33	100.00

公職獸醫師	21	-	-	-	-
水土保持工程	12	-	-	-	-
水利工程	27	31	15	55.56	48.39
建築工程	79	26	5	6.33	19.23
都市計畫技術	31	15	5	16.13	33.33
結構工程	1	-	-	-	-
環境工程	5	4	1	20.00	25.00
機械工程	31	21	2	6.45	9.52
航空器維修	3	4	-	-	-
電力工程	43	31	6	13.95	19.35
電子工程	31	44	3	9.68	6.82
電信工程	3	9	1	33.33	11.11
資訊處理	63	59	23	36.51	38.98
核子工程	8	-	-	-	-
輻射安全	4	-	-	-	-
藥事	9	-	-	-	-
衛生技術	25	8	4	16.00	50.00
環保技術	25	17	5	20.00	29.41
環境檢驗	4	-	-	-	-
地質	2	-	-	-	-
交通技術	34	23	11	32.35	47.83
航空駕駛	9	-	-	-	-
氣象	9	9	4	44.44	44.44
林業技術	30	31	11	36.67	35.48
測量製圖	43	25	10	23.26	40.00
醫學工程	1	-	-	-	-
技藝	1	3	-	-	-
消防技術	-	2	-	-	-
視聽製作	1	-	-	-	-
植物病蟲害防治	13	-	-	-	-
自然保育	5	1	1	20.00	100.00
景觀	9	-	-	-	-
食品衛生檢驗	5	-	-	-	-
商品檢驗	3	-	-	-	-
生物技術	1	-	-	-	-

►►表2 99年公務人員高等考試三級考試與普通考試同類科重複錄取統計 單位：人, %

類科別	錄取人數		重複錄取		
	高考三級	普通考試	人數	占高考三級錄取人數比率%	占普考錄取人數比率%
總計	2065	1291	456	22.08	35.32
行 政 人 員					
一般行政	83	75	14	16.87	18.67
一般民政	26	53	6	23.08	11.32
戶政	30	89	3	10.00	3.37
宗教行政	2	-	-	-	-
客家事務行政	6	3	1	16.67	33.33
僑務行政	2	-	-	-	-
社會行政	46	43	24	52.17	55.81
勞工行政	37	36	12	32.43	33.33
人事行政	127	39	21	16.54	53.85
法制	38	-	-	-	-
地政	28	12	1	3.57	8.33
公產管理	8	3	2	25.00	66.67
文化行政	12	3	2	16.67	66.67
國際文教行政	2	-	-	-	-
教育行政	16	18	3	18.75	16.67
體育行政	8	-	-	-	-
技職教育行政	4	-	-	-	-
圖書資訊管理	9	-	-	-	-
檔案管理	2	-	-	-	-
財稅行政	296	89	73	24.66	82.02
金融保險	26	15	11	42.31	73.33
會計	264	108	75	28.41	69.44
統計	34	7	5	14.71	71.43

公平交易管理	1	-	-	-	-
商業行政	8	5	2	25.00	40.00
農業行政	4	10	-	-	-
經建行政	12	32	7	58.33	21.88
企業管理	9	-	-	-	-
交通行政	12	39	10	83.33	25.64
觀光行政	10	-	-	-	-
衛生行政	5	4	2	40.00	50.00
環保行政	9	4	1	11.11	25.00
醫務管理	1	-	-	-	-
法律政風	69	13	5	7.25	38.46
財經政風	23	12	7	30.43	58.33
新聞	8	8	3	37.50	37.50
財務審計	22	-	-	-	-
績效審計	8	-	-	-	-
智慧財產行政	2	-	-	-	-
公職社會工作師	26	-	-	-	-
技 術 人 員					
土木工程	146	200	47	32.19	23.50
化學工程	13	2	2	15.38	100.00
工業工程	4	-	-	-	-
園藝	12	4	2	16.67	50.00
農業技術	21	4	2	9.52	50.00
農產加工	4	-	-	-	-
漁業技術	13	8	2	15.38	25.00
養殖技術	6	-	-	-	-
水產利用	4	-	-	-	-
公職獸醫師	15	-	-	-	-
畜牧技術	12	-	-	-	-
水土保持工程	21	8	6	28.57	75.00
水利工程	51	16	15	29.41	93.75

建築工程	36	29	5	13.89	17.24
都市計畫技術	27	19	8	29.63	42.11
環境工程	21	9	4	19.05	44.44
公職建築師	2	-	-	-	-
汽車工程	2	-	-	-	-
機械工程	18	20	2	11.11	10.00
航空器維修	1	7	-	-	-
電力工程	39	16	6	15.38	37.50
電子工程	14	40	2	14.29	5.00
電信工程	-	4	-	-	-
資訊處理	30	43	10	33.33	23.26
核子工程	4	-	-	-	-
輻射安全	3	-	-	-	-
工業安全	2	-	-	-	-
藥事	11	-	-	-	-
衛生技術	25	10	7	28.00	70.00
環保技術	19	21	3	15.79	14.29
環境檢驗	2	2	-	-	-
農畜水產品檢驗	1	-	-	-	-
地質	5	-	-	-	-
採礦工程	7	-	-	-	-
交通技術	31	25	16	51.61	64.00
航空駕駛	7	-	-	-	-
氣象	20	25	10	50.00	40.00
林業技術	21	18	8	38.10	44.44
地震測報	-	5	-	-	-
測量製圖	21	24	5	23.81	20.83
醫學工程	1	-	-	-	-