

新進世代文官樣貌：2016-2020 國家考試分發 任職者的背景分析

施能傑*

摘要

政府文官涵蓋幾個世代年齡者，新進世代成長生活的政經社會和科技環境、教育學習內容、工作價值和期待等，都必然有別於更早世代者，值得實務與研究的關注。本文是從實務界角度出發，分就十個面向議題，報告新進公務人員基本圖像的重要基礎數據，這些數據都是過去實務討論或學術討論文獻上所欠缺的。本文分析 2016-2020 年合計 2.9 萬名高考三級、普考、初等考試、地方特考三等和四等考試的分發任職者。原始資料擷取自行政院人事行政總處管理的相關資料檔，十項議題包括實際任職者比例、年齡、教育學位、大學畢業後幾年內任職、性別、出生地和戶籍地、畢業大學、任職後再重考分發、地方特考與在地服務、畢業學系與工作職系。作者在每項議題上，有系統性地整理新進世代文官面貌總體性數據或趨向，並提供大量原始資料或經計算的資訊，期待決策者們可參考這些基礎數據，再辯證和詮釋其意涵，增進運用證據基礎做成人力資源管理政策和措施。當然這些基礎數據，也可提供研究者，或可藉用憲法基本權利、組織人口學、官僚代表性或社會人力資本等等理論，進行理論性的延伸討論，例如，性別、畢業學校來源、教育背景、出生地地域等等資訊，都是代表性官僚理論的範疇，教育學位、大學畢業後時間進入職場，所學與工作間的契合等，都是人力資本理論所關切。

關鍵詞：新進文官、文官人口特性、國家考試

* 行政院人事行政總處人事長，國立政治大學公共行政學系兼任教授。作者感謝人事行政總處資訊處依作者的分析架構設計，提供各欄位原始資料，作者負責所有原始資料的重新分析。

The Young-Generation of Civil Servants: A Demographic Analysis of Public Employees Recruited between 2016 and 2020

Jay N. Shih*

Abstract

The civil service workforce is made up of people from a range of generations. Youth grow up in a political, economic, technological, and educational environment that is different from their older counterparts and may have different work values and expectation. This study presents important demographic data representing about 29,000 newly-recruited civil servants who passed civil service Senior, Junior, Elementary examinations and Grade three or four special exams from 2016 to 2020. Raw data were first retrieved from relevant databases managed by the Directorate-General of Personnel Administration, Executive Yuan, and then analyzed by ten relevant topics which has not previously been seen in practical discussions or academic literature. The ten topics discussed in this study are: (1) the ratio of actual appointments to admitted candidates; (2) age; (3) educational attainment; (4) length of time to enter the civil service workforce after college graduation; (5) gender; (6) place of birth and household registration; (7) college alma mater; (8) taking another civil service exam after being on a civil service post; (9) special exams for local governments and local service; and (10) education and job match. Data are systematically compiled and analyzed for each of the ten topics in the hope of indicating trends. A large amount of raw data or computed information made available in this study also intends to provide policy makers for interpretation and to make evidence-based human resources policies. They can also be used by researchers for further theoretic discussions in terms of constitutional rights, compositional demographics, representative bureaucracy, or social human capital.

Keywords: newly recruited civil servant, demographic characteristics, national examination

* Minister, Directorate-General of Personnel Administration, Executive Yuan; Adjunct Professor, Department of Public Administration, National Chengchi University

政府文官是跨越幾十年年齡層的組合體，成長生活的政治經濟科技社會環境背景自然不同，教育可及性和學習內容更會有別，世代的年數定義不斷縮短，代表著變化速度加快的趨勢，定期瞭解不同世代新進文官的背景資料，有助於推測文官樣貌或工作價值等如何改變，這不僅是組織人口學理論的持續關注課題，同樣對政府初任人力資源遴選和管理實務的必要調整，提供實證基礎的參考。

銓敘部年度銓敘統計，以及行政院人事行政總處每季人事統計或公教人力年報，都提供臺灣現職文官的人數、性別、年資、年齡、職等和職系分布、教育程度等等原始資料，¹但是並沒有就不同世代狀況作系統性說明，自然也就無法窺知近幾年新進文官的樣貌。

本文補充這個資料空缺，提供 2016-2020 年最新進文官世代的背景資料，這些文官是五項主要國家考試及格分發且實際任職的公務人員。本文分就十個議題呈現分發任職者的總體性面貌，包括實際任職者比例、年齡、教育學位、大學畢業後幾年內任職、性別、出生地和戶籍地、畢業大學、任職後再重考分發、地方特考與在地服務、畢業學系與工作職系。這些議題背後所隱含的關切，或是單純回答實務爭論的客觀數據，或是可供兼具實務和相關理論延伸的討論。不過，本文主旨是提供觀察新進世代文官的總體性數據或趨向，至於各項議題的實務或理論性延伸討論，作者僅會在各項議題中簡要提及，不會充分論述，因此先扼要說明這十項議題的重要意義，供其他研究者參考或可另撰專文。

首先分析很重要的實務議題，即各考試類別錄取分發但實際任職者比例，實務背後其實觸及考試政策面臨的價值權衡，如何兼顧保障應考試憲法基本權利，以及降低用人機關報缺卻用不到人的公共利益損失。

第二組議題包括年齡、教育學位、大學畢業後幾年內任職等，關心這些背景資料是源自社會人力資本理論，政府部門新進文官已具備教育學位如超過預期所需，除了延緩進入職場年齡外，對社會人力資本有效率運用，或者對需要多年努力方能錄取，值得考選政策的重視。

第三類相關議題是涉及嚴肅的官僚代表性理論 (representative bureaucracy, Kingsley, 1944; Krislov, 1974)，關心強調筆試競爭程序出線的文官，是否會出自過於集中的教育機構，或者單一性別，或者特定地理地域等現象，透過分析新進世代的性別、出生地、戶籍地和畢業大學，提供性別、地域和大學代表性的數據。

第四類議題包括任職後再重考分發、地方特考與在地服務，提供考試院可用以評估考試政策目的達成度的參考資料，回答新進文官是否會不斷重考換工作地點、筆試方式是否強化勝利者不斷重考意願、地方特考是否實際遴用在地人等。這些分析數據對考選政策實務意涵很高，如果仍要維持地方特考的政策目的，筆試外是否必須兼採其他措施等。

最後一項議題是新進文官實際工作職系和畢業學系之間的契合程度，這不僅反映高等教育投資運用效能性，對初任文官所需投入的人力資源訓練更具意涵，也提供考試院討論各考試類科應否要求更細緻教育內容的論證資料。

¹ https://www.mocs.gov.tw/pages/law_list.aspx?Node=449&SecenNode=843&Index=1（銓敘統計年報）、<https://www.dgpa.gov.tw/submenu?uid=328>（公務人事統計）。

為期分析已任職新進文官就上述十項議題的樣貌，作者使用行政院人事行政總處考試及格者分發資料檔，該資料檔保有各年度總處分發且任職者的考試類別和個人相關資料。本文選定高考三級、普通考試、初等考試、地方特考三等和四等的分發任職者，這五項考試類別是各級政府進用初任文官的最重要管道。

作者設計各項議題分析的所需資料欄位，再由人事行政總處主管處自資料檔和其他資料庫中，擷取近五年各年度所有分發任職者的相關資料欄位，包括分發年、考試類別、考試類科、考試名次、考試分發區、任職職系名稱、報到後重考及格年度、新及格考試類別和考試類科名稱、新及格錄取分發區、身分證英文字母、戶籍地縣市、出生年、性別、學位、畢業大學校系名稱。此外，原始資料欄位中已不包括足以綜合交叉辨識個人身分的相關資料，包括姓名、職務名稱、職等、服務機關等等，確保個人資料隱私。

本文以下就十項議題，由作者根據單一欄位或重新綜合不同欄位的原始數據，進行整體性數據計算和分析，逐項說明。

一、分發報到任職比例

各項國家考試錄取者需申請參加分發程序後方能報到任職。公務人員考試和任用制度容許錄取者基於許多原因申請保留延後分發，高普考或地方特考同榜錄取者亦僅能擇一分發機關報到，錄取者當然可自願放棄等等原因，實際分發報到任職者人數因之自然會少於同年考試及格錄取人數。

分析結果顯示（表 1），2016-2020 年間五項考試分發任職者有 28,943 人，高考三級 1.3 萬餘人，普考有近七千人。每年考試錄取者和實際分發任職者間差距非常大，高考三級分發報到者占及格錄取人數比例雖較高，但也僅是八至九成間，年度間比例差距也不低，五年平均值 82.7%。普考分發報到的平均比例僅約略五成，地特三等平均更僅有 43.6%。地特四等有最高 84.4% 的平均比例，而且前四年每年報到比例穩定。

每年分發任職者中，六成多公務人員是歸行政類各職系，特別是初等考試和地方特考四等的比例更高。換言之，公務人員實際工作性質或許涉及科學技術知識，但未必歸為技術類職系。

如此低的分發報到比例，對辦理考試機關而言，是低成本效能的資源耗費，對依規定需苦等一年後期待補入新人的各用人機關而言，就是繼續落空等待重新提缺的循環。此一窘境背後的嚴肅議題之一是，考選和任用政策實務措施該如何做，才能兼顧落實憲法保障國民應考試的基本權利，以及政府公共利益。目前政策作法是不讓任何國民有損失參加任何一次國家考試的應考機會，「徹底」維護公民應試基本權利，然而重榜者或錄取者基於選擇更有利於未來陞遷發展的機關職場或其他等而未報到任職，這是政府用人上的公共利益損失。憲法保障應考試基本權利和公共利益間應該是動態衡平，不是完全傾向天平一方。當數據資料顯示，相當比例公民同時取得多項擔任公職機會但僅能使用其一，必然影響到其他公民任公職機會，以及機關無法及時用人的利益。

表 1 實際分發任職人數及比例

分發年	分發任職人數 (A)						考試及格錄取人數 (B)					
	高考三級	普通考試	初等考試	地特三等	地特四等	合計	高考三級	普通考試	初等考試	地特三等	地特四等	合計
2016	3,161	1,579	418	820	545	6,523	3,552	2,900	468	1,798	633	9,351
2017	2,830	1,452	394	728	544	5,948	3,584	2,803	566	1,775	639	9,367
2018	2,665	1,208	322	793	506	5,494	3,190	2,762	549	1,773	597	8,871
2019	2,742	1,395	351	789	567	5,844	3,034	2,421	457	1,854	653	8,419
2020	2,295	1,359	357	710	413	5,134	3,190	2,688	508	1,611	529	8,526
合計	13,693	6,993	1,842	3,840	2,575	28,943	16,550	13,574	2,548	8,811	3,051	44,534
分發年	實際任職比例 (A/B)						任職行政類各職系人數占比					
	89.0	54.4	89.3	45.6	86.1	69.8	58.4	55.5	98.3	66.8	67.0	62.0
2016	89.0	54.4	89.3	45.6	86.1	69.8	58.4	55.5	98.3	66.8	67.0	62.0
2017	79.0	51.8	69.6	41.0	85.1	63.5	56.7	62.7	96.7	60.9	66.9	62.3
2018	83.5	43.7	58.7	44.7	84.8	61.9	59.8	58.4	97.2	57.6	73.9	62.7
2019	90.4	57.6	76.8	42.6	86.8	69.4	54.5	60.0	96.6	56.9	73.5	60.5
2020	71.9	50.6	70.3	44.1	78.1	60.2	57.7	62.0	98.0	53.5	63.0	61.5
合計	82.7	51.5	72.3	43.6	84.4	65.0	57.4	59.6	97.4	59.3	69.1	61.8

註：考試及格錄取人數係彙整自考選部全球資訊網的考選統計，

https://www.moex.gov.tw/main/ExamReport/wFrmExamStatistics.aspx?menu_id=158

二、平均年齡

五年期間五項考試分發任職者的初任平均年齡從 29.99 降至 29.12 歲。表 2 顯示，地特四等分發任職者的平均年齡最低，也是逐年降低，2020 年時為 28.41 歲，高考三級、普考均和地特四等約略接近，但標準差較低。初等考試的平均年齡最高，多為 31-32 歲，標準差也最大。地特三等則約為 30 歲。另外，不論是何項考試類別，男性分發任職者平均年齡多高於女性約 1.5 歲。

2016 年後各年新進公務人員，各職系目前平均年齡存有相當差異性，總平均是 32.74 歲，平均歲數極端高的工業安全職系是 40.82，接著是技藝 (37.16)、建築工程職系 (36.59) 和 35 歲餘的機械工程、社會工作、環保技術、電子工程和電力工程等職系。平均最年輕的職系是財稅金融 (28.18)，另外，低於 30 歲的有四個職系，包括會計審計 (28.65)、都市計畫 (28.88)、文教行政 (29.19) 和圖書史料檔案職系 (29.72)。整體而言，初等考試以外，其他考試類別的行政和技術類科分發者，平均年齡沒有明顯差距。

每年新進分發任職者初任平均年齡已近 30 歲，相對於 2020 年全國勞動力就業者 30 歲以下就有 19% 占比，新進公務人員進入職場年齡是晚。原因和前面分析敘及分發任職者多數是大學畢業多年後才考上國家考試有關，或者先費時邊念研究所邊準備考試，這是教育制度和國家考試制度使然。然而，如果初任分發者，任職前數年間並無全職或相當工作經驗，畢業於許多優秀大學的畢業生，必須閒置多年後才開始全職工作，不論所考上工作與多年前所學專業關連性強弱，這是整體社會人力資本的未充分運用問題。

表 2 各分發年初任者的性別和平均年齡

考試	女性比例					初任平均年齡				
	2016	2017	2018	2019	2020	2016	2017	2018	2019	2020
高考三級	52.5	51.2	53.0	52.6	51.8	29.79	29.35	29.35	29.05	28.84
普通考試	54.3	55.1	49.5	53.4	53.6	29.67	29.47	28.98	29.82	28.77
初等考試	60.0	55.3	55.9	67.5	59.4	31.49	33.01	30.86	32.41	31.28
地特三等	54.3	49.0	53.1	48.3	50.4	31.28	30.40	30.84	30.43	29.99
地特四等	55.2	52.9	57.3	60.0	52.3	29.00	29.47	29.54	28.96	28.41
	高三	普考	初等	地三	地四	高三	普考	初等	地三	地四
行政類	68.1	69.2	61.0	64.8	66.7	29.95	29.79	29.69	29.68	29.11
技術類	30.8	29.9	6.3	31.1	31.1	30.07	29.70	29.42	29.51	29.13
全體						29.99	29.76	29.59	29.62	29.12

分發年	高考三級					普通考試				
	總計	行政類	技術類	男性	女性	總計	行政類	技術類	男性	女性
2016	29.79	29.47	30.25	30.64	29.03	29.67	29.42	29.98	30.69	28.81
2017	29.35	29.23	29.51	30.20	28.54	29.47	29.17	29.96	30.14	28.92
2018	29.35	29.21	29.56	30.16	28.64	28.98	29.03	28.91	29.61	28.34
2019	29.05	28.79	29.37	29.83	28.35	29.82	29.94	29.65	30.30	29.41
2020	28.84	28.64	29.11	29.48	28.24	28.77	28.86	28.64	29.48	28.16
目前	32.44	32.25	32.70			32.44	32.33	32.60		
分發年	地特三等					地特四等				
	總計	行政類	技術類	男性	女性	總計	行政類	技術類	男性	女性
2016	31.28	31.85	30.13	31.56	31.04	29.00	29.02	28.96	29.83	28.33
2017	30.40	30.22	30.67	30.79	29.99	29.47	29.80	28.80	30.43	28.62
2018	30.84	31.36	30.14	31.16	30.56	29.54	29.89	28.55	30.48	28.84
2019	30.43	30.64	30.16	30.80	30.04	28.96	29.06	28.70	29.80	28.41
2020	29.99	30.16	29.79	30.94	29.06	28.41	27.77	29.49	29.16	27.72
目前	33.65	34.06	33.06			32.20	32.28	32.02		
分發年	初等考試									
	總計	行政類	技術類	男性	女性					
2016	31.49	31.51	30.57	31.96	31.18					
2017	33.01	33.15	28.92	33.69	32.46					
2018	30.86	30.95	27.78	31.47	30.38					
2019	32.41	32.48	30.50	33.49	31.89					
2020	31.28	31.34	28.29	32.32	30.57					
目前	34.93	35.00	32.27							

表 2 續 女性比例

職系名稱	高三	普考	初等	地三	地四	全部	總人數	平均現齡
衛生行政	81.7	83.3		93.8	93.3	83.2	375	30.83
新聞	84.3	78.1		84.6	55.6	80.0	105	34.30
醫務管理	80.0					80.0	25	34.92
戶政	77.7	79.3		76.4	79.4	78.5	525	34.31
社會行政	80.3	78.3	68.3	77.5	78.6	78.1	745	31.30
社會工作	77.8			76.1	61.5	77.0	897	35.23
教育行政	75.6	80.0	88.9	74.0	77.8	76.5	540	32.22
文教行政	77.3	80.6		61.1	77.8	76.3	160	29.19
人事行政	77.2	78.7	55.3	71.8	78.0	75.9	1,281	33.16
圖書資訊管理	83.6	83.0	51.1	60.0	94.1	75.4	183	33.95
文化行政	73.6	81.4		63.6	75.0	75.0	188	33.43
審計	75.0					75.0	80	32.20
會計	73.8	75.9	74.7	70.6	67.2	73.3	1,374	31.42
財稅行政	69.5	82.2	70.2	60.8	79.5	72.2	1,434	32.86
圖書史料檔案	64.3	80.0	100	50.0	100	72.2	36	29.72
財稅金融	70.8	76.0		66.7	68.4	72.0	332	28.18
新聞傳播	72.7	71.4		83.3	0	72.0	25	30.20
會計審計	70.7	69.3		78.4	75.0	71.8	294	28.65
勞工行政	68.3	70.4	64.6	80.0	66.7	68.7	550	33.65
商業行政	65.0	72.7		53.3	100	67.1	73	34.23
一般行政	69.3	64.8	61.8	57.5	63.1	63.9	2,624	33.56
綜合行政	63.8	60.4		58.1	63.1	61.6	670	30.23
一般民政	59.6	62.8		52.3	57.4	59.6	1,028	33.97
廉政	58.7	53.9	28.6	62.6	66.7	57.9	705	32.59
地政	56.8	56.3	52.1	55.0	64.6	56.9	962	34.09
法制	55.3			60.0		56.3	192	32.17
農業行政	50.0	66.7	100	48.6	71.4	54.5	134	34.99
交通行政	56.2	52.8	44.0	61.5	48.0	53.3	569	34.57
經建行政	51.6	52.9	53.6	49.6	52.1	51.7	720	31.78
環保行政	47.1	64.4		44.8	27.6	48.5	233	34.11
金融保險	47.5	46.7	52.9	100	100	48.1	241	32.78
統計	41.7	53.1	46.4	50.0	62.5	44.8	261	31.96
衛生檢驗	80.0	77.8		100	50.0	79.1	67	31.60
景觀設計	75.8	71.4		82.4	83.3	76.1	117	33.85

表 2 續

職系名稱	高三	普考	初等	地三	地四	全部	總人數	平均現齡
藥事	71.1					71.1	38	32.42
園藝	70.0	75.0		54.5	50.0	66.7	57	31.82
技藝	55.6	85.7		100	100	64.0	25	37.16
衛生技術	66.2	56.6		59.8	60.6	62.3	722	32.05
植物病蟲害防治	61.9					61.9	21	33.00
獸醫	64.0			56.1		61.8	152	32.02
都市計畫	54.2	62.5		77.8	50.0	60.8	51	28.88
環境檢驗	55.2	54.5				60.0	70	33.40
都市計畫技術	59.0	51.9		51.7	71.4	57.1	261	32.05
畜牧技術	63.9	37.5		40.0	50.0	56.6	53	32.21
水產技術	52.4	58.3		52.9	57.1	54.4	90	34.50
林業技術	58.0	40.0		25.0	75.0	51.9	189	30.31
農業技術	43.0	62.0		46.8	70.6	49.7	316	30.63
環資技術	57.1	44.0		37.5	37.5	47.8	69	31.84
建築工程	39.1	50.0		50.3	54.2	45.2	586	36.59
環保技術	47.0	48.4		32.8	40.6	44.1	356	35.17
交通技術	42.7	32.9		42.9	50.0	40.2	517	31.15
測量製圖	40.8	39.9		33.1	37.5	38.7	643	31.13
自然保育	30.3	50.0		100	100	34.9	43	32.63
原子能	32.0					32.0	50	34.66
水土保持工程	35.6	29.4		20.0	20.0	31.3	115	30.16
環境工程	28.6	30.0		41.7	20.0	30.0	100	31.01
化學工程	28.4	24.0		40.0	0	27.8	133	32.68
工業工程	20.4	35.3		0		22.7	75	34.45
資訊處理	23.3	20.9		15.8	31.3	22.3	842	34.52
水利工程	20.0	22.0		24.0	20.0	21.1	285	31.29
氣象	21.7	20.0				20.9	43	30.28
土木工程	15.1	20.5		16.4	20.6	17.2	3459	31.45
工業安全	9.1	7.7		15.4	100	11.7	60	40.82
機械工程	7.6	5.6		17.9	3.4	7.3	439	35.50
電信工程	0	9.7			0	7.0	43	34.23
電信工程	3.3	15.0				6.8	118	33.06
電子工程	3.1	10.3	6.3	20.0	5.9	6.5	306	35.14
電力工程	2.8	7.0		3.4	9.1	4.3	419	35.07
總和	52.2	53.3	59.6	51.1	55.7	53.1	28,943	32.74

註：僅列出各考試類別五年合計至少分發 20 人以上的職系，表上部分職系 2020 年起已刪除，有些是當年才新增。

三、性別

五項考試分發報到者，如表 2 所示，每年幾乎都是女性比例超過一半，約略是 50-55%，初等考試女性比例最高，高考三級一向相對略低，但仍都高於民間部門比例，根據勞動部勞動統計資料，全國就業者女性比例緩步增加到 2020 年的 44.5%。細部觀之，行政類各職系（考試類科）的女性比例幾乎都超過三分之二，甚至達七成，遠高於技術類職系女性比例約僅三成左右。

2016-2020 年間分發者共曾出現在 91 個職系任職（2020 年職組職系整併後，現在有 57 職系）。將五年間五項考試各職系合計分析，結果顯示，41 個行政類職系有 22 個女性占比超過七成，衛生行政、新聞和醫務管理都超過八成以上，戶政、社會行政、社會工作、教育行政、文教行政、人事行政、圖書資訊管理、文化行政、審計則在 75%至 80%，僅有環保行政、金融保險和統計職系低於半數比例。

技術類職系剛好相反，49 個職系僅有 16 個職系女性比例過半，衛生檢驗和景觀設計最高超過七成，人數眾多的土木工程僅有 17%，資訊處理也僅有 22%。

公務體系女性比例一直是職場性別主流化的議題，早先也有文獻報告整個公務人員女性比例變化，大致上發現，女性比例逐年提高，簡任官等的代表性係數較低，薦任和委任官等各職等女性占比雖已超過母體比例，還是持續增加。臺灣和其他國家不同，完全依據考試成績決定誰可錄取，基本上是性別中立原理，本文報告近五年新進公務人員整體女性比例卻仍持續過半，這是完全依競爭分發的制度而形成，估計未來女性比例還會持續增加，會發生失衡現象。另外，行政職系女性比例已多年遠超過平均數，技術類職系遠低於平均數，這也是職業自我選擇的結果。這些都是應該重視的議題，繼續單一性別優勢，並不是職場多樣化所樂見。

四、教育年數

最近五年間合計，有近 1/3 的高考三級和地特三等分發者已具備研究所以上學歷，普考分發者的比例也達 1/5，五項主要國家考試合計有 27%分發者具博碩士學位，70%具學士學位（表 3）。

分年度分析發現，不論是哪項考試，分發任職者具研究所以上比例則呈現持續下降，五項考試合計比例從 2016 年 30% 降至 2020 年的 22%，學士學位比例相反的從 66% 增至 75%；其中，高考三級分發者的比例，亦從 37% 降至 27%。

此外，資料進一步顯示，不論是哪項考試類別，技術類職系分發任職者已具備碩士學位者比例遠高於行政類職系人員一倍以上。除了初等考試外，兩類任職者比例差異性都達到 Chi-square 顯著水準。例如，高考三級和地特三等的技術類科，分別有 48%和 45%具碩士學位，行政類科均約 23%。

表 3 2016-2020 考試及格分發者的教育學位合計比例

學位	高三	普通	初等	地三	地四	合計	2016	2020
博士	0.6	0.2	0.1	0.5	0.3	0.4	0.5	0.5
碩士	32.7	20.8	8.1	31.6	16.0	26.6	29.8	22.3
行政類	22.2	14.3	8.8	23.4	12.1	18.4		
技術類	47.8	33.0	15.0	44.8	30.2	42.7		
學士	66.1	74.3	82.4	66.9	74.3	69.9	65.7	74.5
副學士	0.5	2.2	3.5	0.7	3.4	1.4	1.9	1.0
高中以下	0.2	2.5	6.0	0.3	6.0	1.6	2.1	1.8

新進公務人員幾乎全部具有大學以上畢業的教育背景，代表著政府部門是擁有最高人力資本工作者的工作職場（依據勞動部勞動統計資料計算，2020 年全國就業人口具大專以上學位僅 37%，研究所學位才 8.9%）²。姑不討論任職者是否都具備任職工作所需的基本專業知能，既然任用制度所要求的高考三級和特考三等初任者僅需大學畢業的教育資格，任職者中卻仍有高比例研究所以以上學位者，除了超乎政府工作資格的基本需求外，研究所畢業後才進入工作職場，是就業年齡的延後，代表著整體社會人力資本運用率的減損，這不必然是值得欣慰的現象。本文發現近五年來初任時已取得研究所學位者比例持續下降，究竟是短期循環現象或是更長期趨勢，所代表的實務意涵為何，值得瞭解原因。

五、初任公職和大學畢業的時間距離

本文選取各年度分發報到者中具學士學位者的年齡，再對照其與大學畢業一般約 22 歲的差距，推估各年度任職者是大學畢業後幾年內考上國家考試的比例（具研究所以以上學位者因無法推估其大學畢業時間，因此排除納入）。

表 4 結果顯示，大學畢業年就考上任職者的比例，地方特考四等特別高有近一成，初等考試幾乎為零，其他考試類別則多為 5-6%。不論哪種考試，畢業年即考上任職的比例，大致上皆屬畢業後四年內之最低，畢業年後第一年至第三年每年考上比例分別皆約一成左右，畢業後第六年起每年考上占比都降至 5% 以下，且逐年遞減。

整體而言，高考、普考和地特四等這三項考試分發任職者，自大學畢業年起 5 年內畢業的累計占比都尚不及半數，約略超過 25% 者已自大學畢業超過 10 年以上。初等考試任職者僅有 1/3 是大學畢業年起 5 年內畢業，36% 是已經畢業超過 10 年以上。

² 勞動部勞動統計資料網址 https://statfy.mol.gov.tw/statistic_DB.aspx。

表 4 2016-2020 年學士學位報考者的大學畢業年數

畢業年 起年數	任職者累計占比						任職者當年占比				
	高三	普通	初等	地三	地四	合計	高三	普通	初等	地三	地四
10	75.6	75.8	63.8	69.0	75.4	74.0	3.5	3.7	3.9	3.8	2.6
9	72.1	72.1	59.9	65.1	72.8	70.5	3.8	3.8	4.4	4.6	3.5
8	68.3	68.3	55.4	60.5	69.3	66.5	4.4	4.1	4.8	4.9	4.2
7	63.9	64.2	50.7	55.6	65.2	62.2	5.6	4.4	4.2	5.1	5.4
6	58.4	59.9	46.5	50.5	59.7	57.0	6.7	5.6	5.7	6.4	5.3
5	51.6	54.3	40.7	44.1	54.4	50.8	7.4	7.7	7.1	7.3	5.7
4	44.2	46.5	33.6	36.8	48.7	43.5	8.8	8.4	8.0	7.5	6.7
3	35.4	38.1	25.6	29.4	42.0	35.2	10.1	9.4	9.6	8.0	8.7
2	25.3	28.7	15.9	21.4	33.3	25.7	9.6	11.2	9.9	8.5	11.6
1	15.7	17.5	6.0	12.9	21.7	15.7	10.4	11.3	5.5	7.9	11.9
0	5.3	6.2	0.6	5.0	9.8	5.6	5.3	6.2	0.6	5.0	9.8
畢業年 起年數	高三		普考		初等		地三		地四		
	2016	2020	2016	2020	2016	2020	2016	2020	2016	2020	
10	72.9	78.1	73.9	78.1	64.6	69.5	67.0	72.7	74.2	78.2	
9	67.9	75.4	70.3	75.0	60.6	64.7	60.8	69.6	70.7	76.8	
8	63.3	72.2	65.3	72.2	55.9	60.8	54.8	66.1	66.9	73.4	
7	58.1	68.3	60.9	68.9	52.4	55.7	50.9	61.2	64.3	69.2	
6	51.9	62.9	55.1	65.1	45.5	52.7	45.7	56.8	57.9	65.5	
5	44.5	56.6	48.4	60.4	40.4	47.3	39.2	50.5	52.3	58.7	
4	36.7	48.9	40.9	52.3	33.0	39.2	32.3	41.8	45.7	53.2	
3	28.9	39.5	31.5	43.9	24.2	29.9	25.2	33.7	38.8	47.1	
2	19.9	29.3	23.3	34.6	14.9	18.3	18.1	24.5	29.8	38.4	
1	12.2	19.5	14.0	21.5	4.8	8.1	9.2	14.2	19.8	23.2	
0	3.8	6.4	5.7	7.5	0.0	0.9	3.5	6.3	8.7	9.7	

註：第一欄的 0 代表畢業年就考上任職，依次類推。

高考三級分發任職者，合計有 25% 是大學畢業年起三年內，44% 是畢業年後五年內畢業。2020 年畢業後三年內或五年內的累計比例，都較 2016 年有顯著增加超過一成，表示大學畢業後就考上高考三級任職的年數是呈現逐年降低趨勢。普考及格任職者的狀況，和高考很近似。

地特四等任職者累計有 48.7% 是大學畢業後五年內考上者，這是各項考試中占比最高。地特三等則有不相同狀況，畢業年後三年內任職者平均僅有 21.4%，五年內者才 36.8%，2020 年累計比例多高出 2016 年約近 10%。

上述數據所凸顯的重點是，國家考試初任及格任職者，距離大學畢業的年數多數超過五年以上。高比例初任者是大學畢業後許久才初任任職的現象，部分原因或許和四分之一左右分發任職者已先取得研究所學位有關，但應可透過各類別考試及格人員訓練期間進行系統性調查，瞭解可能的諸多原因，再思考有無涉及考選方式或制度可以調整之處。

六、任職者再重考分發

現行國家考試和任用制度規定，初任公務人員必須在分發主管機關或分發機關任滿一定年限，方能異動至其他機關。面對這個通稱是綁約條款下，新進公務人員會再藉由重新考試及格，再重新分發至其他機關。

2016-2020 年每年各考試類別所有分發報到者，自分發任職起曾有再經各國家考試類別及格分發報到者，合計有 2,657 人，包括再考上高考三級有 414 人，普考 1,284 人，初等考試 252 人，地方特考三等 286 人和地特四等 421 人，五項考試類別重考分發者占原已分發任職總人數合計比例 9.3%。2016 年分發者迄今五年間，累計有 904 人重考分發，2020 年甫分發者則僅有 51 人重考分發。這群重考分發任職者的相關分析結果如表 5。

每年經分發任職起截至 2020 年底重新再應考各考試類別，及格重新分發任職者占各該年分發總人數的累計比例，各考試類別間有很大差異。原高考三級分發後再重考各考試類別而任職者的占比並不高，約在 3.5-4%，普考 2016-2018 分發者的重考分發比例就高達 22-28%，五年間平均值亦有 18%。地方特考四等的重考累計比例和普考接近，五年間重考再分發合計比例 16%，約是地特三等的 2 倍以上。地方特考三等的重考比例，是高考的 2 倍多。

表 5 提供另一項資料，就 2016-2018 年分發任職者觀察，不論是哪項考試類別分發任職者，男性重考再分發合計總人數占男性母體比例，均遠高於女性占比（各年度也是如此）。技術類職系占比也高出行政類職系更多，約達兩倍。男性和技術類兩者間存在著共線關係，所以會有前述現象。由於不知道各考試類別、男性和女性、行政和技術類等重新參加考試者人數，僅知道重考分發任職人數，因此都不應據以兩者間重考再分發率的高低。

表 5 各分發年後至 2020 年重考任職者的每年占比

分發年	重考再分發人數占母體比例						重考再分發人數					
	高三	普考	初等	地三	地四	合計	高三	普考	初等	地三	地四	合計
2016	4.14	28.44	18.90	10.12	29.72	0.4	131	449	79	83	162	904
2017	3.64	25.62	18.78	10.58	21.69	6.7	103	372	74	77	118	744
2018	3.53	22.10	14.29	9.84	18.18	11.5	94	267	46	78	92	577
2019	2.74	12.26	10.83	6.08	8.64	14.2	75	171	38	48	49	381
2020	0.48	1.84	4.20	0.00	0.00	15.6	11	25	15	0	0	51
合計	3.02	18.36	13.68	7.45	16.35	9.3	414	1,284	252	286	421	2,657
男性	4.1	21.3	15.3	9.3	20.9		267	695	114	175	238	1,489
女性	2.1	15.8	12.6	5.7	12.8		147	589	138	111	183	1,168
行政	2.0	14.6	13.3	4.5	13.3		157	609	238	103	237	1,344
技術	4.4	23.9	29.2	11.7	23.1		257	675	14	183	184	1,313

另外，表 6 顯示，除了初等考試外，其他四項考試類別屬於重考再經分發者中，分發年即重考成功的占比相對較低，主要皆是在分發年後的兩年內。以高考三級為例，2016 年分發任職再重考分發者中，只有 3.1%是分發年就重考上，48.9%是次年重考上，31.3%是第三年，第四年和第五年比例大降外，且逐年變低。

重考再分任職的行為，主要是為了取得更高等級考試類別以利未來陞遷，或者是可以離開原分發地區或機關。高考三級是除了高考一級、二級外最高考試等級，分發區又是全國，不是地方特考限定服務地區，或者有機會在臺北市或中央部會所屬服務，實務上會受到重考者的青睞，普考次之。

表 6 各考試類別重考分發任職者的原分發年占比

分發年	高考三級					普通考試				
	2016	2017	2018	2019	2020	2016	2017	2018	2019	2020
2016	3.1	48.9	31.3	9.9	6.9	2.5	34.3	28.5	23.2	11.6
2017		8.7	57.3	23.3	10.7		4.6	50.3	30.1	15.1
2018			4.3	66	29.8			4.5	54.7	40.8
2019				9.3	90.7				16.4	83.6
2020					100					100
	地特三等					地特四等				
	2016	2017	2018	2019	2020	2016	2017	2018	2019	2020
2016	0	60.2	27.7	9.6	2.4	0	35.8	28.4	24.1	11.7
2017		0	42.9	44.2	13		0	35.6	41.5	22.9
2018			0	78.2	21.8			0	59.8	40.2
2019				0	100				0	100
2020					0					0
	初等考試									
	2016	2017	2018	2019	2020					
2016	16.5	30.4	13.9	22.8	16.5					
2017		25.7	33.8	27.0	13.5					
2018			34.8	28.3	37.0					
2019				57.9	42.1					
2020					100					

表 7 資料印證前述行為。高考三級是其他考試類別原分發初任者，再經重考任職的最主要考試類別。原地特三等分發初任再經重考分發者中，高達八成是考高考三級，普考有六成，地特四等也有五成，初等考試也有 26%。原為普考和地特四等分發初任者，各有 28%再經地方特考三等重分發。原初等考試分發者有 43%改再重考普考後分發，11%改再參加地特四等及格後分發。地特四等有 13%改以普考分發。

表 7 資料中也可推估，重考分發者也有一定比例是參加原考試類別。例如，地特三等原分發再重考任職者中，有 18%仍是再考地特三等，初等考試有 13%是考初等。高考三等原分發者再重考分發者中，有 74%仍是高考三等分發，甚至有 20%是地特三等分發。另外，極少比例的已任職者，選擇改用較低等級考試類別重新考試並被分發，高考三級原分發但再重考任職者中，約有 6%是改考普考、地特四等和初等考試，地特三等約有 1%，普考約 0.2%，地特四等約 0.7%改考初等考試。這些重考選擇行為，應該多是用重考改變服務地區或服務機關。

表 7 重考分發考試類別占比

原類別	重考的考試類別分發人數						新考試類別占比				
	高三	普考	初等	地三	地四	合計	高三	普考	初等	地三	地四
高考三級	305	17	3	83	4	412	74.0	4.1	0.7	20.1	1.0
普通考試	784	100	2	363	35	1,284	61.1	7.8	0.2	28.3	2.7
初等考試	65	109	33	16	28	251	25.9	43.4	13.1	6.4	11.2
地特三等	229	2	0	53	1	285	80.4	0.7	0.0	18.6	0.4
地特四等	211	54	3	118	34	420	50.2	12.9	0.7	28.1	8.1
總和	1,594	282	41	633	102	2,652					

最後，2016-2020 年每年地特三等和四等各分發區任職新進人員，重考各考試類別再分發人數共有 707 人（臺北市和新北市皆百餘人），表 8 顯示合計占原分發任職者母體比例，各分發區幾乎都在一成，僅有澎湖 6.9% 最低，高雄市 8.9%。重考再分發者中，其新的分發區是「不分區」平均是 71%，即改經由高、普、初等考試及格分發，基宜區、臺北市、臺中市和高雄市等的比例有八成以上，竹苗區、屏東縣、金門縣和連江縣比例五成左右，其他分發區的比例介於六至七成。重考地方特考三等或四等及格再分發者，除高雄市和連江縣外，各原分發區分發比例最多的地方仍是在原分發區。

表 8 地特三和四等各分發區任職再重考錄取者的分發區占比

原分發區	母體比	不分區	基宜區	新北市	臺北市	桃園市	竹苗區	臺中市	彰投區	雲嘉區	臺南市	高雄市	屏東縣	花東區	澎湖縣	金門縣	連江縣
基宜區	11.6	81.3	9.4	3.1	3.1	0.0	0.0	0.0	3.1	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
新北市	11.1	65.7	2.2	15.3	10.2	2.9	0.0	0.7	0.7	0.0	0.7	0.7	0.7	0.0	0.0	0.0	0.0
臺北市	11.7	82.1	0.7	5.0	7.1	1.4	0.0	1.4	0.0	0.0	0.7	0.0	0.0	0.0	0.0	1.4	0.0
桃園市	10.6	71.0	0.0	6.5	0.0	17.7	1.6	0.0	0.0	1.6	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	1.6
竹苗區	11.9	50.0	0.0	3.1	0.0	3.1	31.3	6.3	0.0	0.0	3.1	0.0	0.0	0.0	0.0	3.1	0.0
臺中市	11.0	81.2	0.0	1.4	1.4	0.0	1.4	7.2	1.4	2.9	2.9	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
彰投區	12.7	59.3	0.0	0.0	3.7	0.0	3.7	11.1	11.1	3.7	0.0	3.7	0.0	0.0	0.0	3.7	0.0
雲嘉區	12.5	63.2	1.8	1.8	1.8	0.0	0.0	1.8	1.8	14.0	5.3	0.0	5.3	0.0	1.8	1.8	0.0
臺南市	11.4	71.0	0.0	3.2	0.0	0.0	0.0	9.7	3.2	0.0	12.9	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
高雄市	8.9	85.7	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	2.4	0.0	2.4	9.5	0.0	0.0	0.0	0.0
屏東縣	10.4	50.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	7.1	7.1	0.0	7.1	14.3	7.1	7.1	0.0	0.0
花東區	10.0	61.5	0.0	7.7	0.0	2.6	2.6	2.6	0.0	5.1	0.0	0.0	7.7	10.3	0.0	0.0	0.0
澎湖縣	6.9	62.5	12.5	12.5	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	12.5	0.0	0.0
金門縣	9.9	40.0	0.0	0.0	20.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	10.0	0.0	10.0	0.0	20.0	0.0
連江縣	10.4	57.1	0.0	0.0	0.0	14.3	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	14.3	0.0	14.3	0.0
總計	11.0	70.9	1.3	5.8	4.2	2.8	2.0	2.5	1.3	2.3	1.7	0.7	1.8	1.0	0.4	1.1	0.1

本小節的諸多數據，證明重考者是為轉換服務機關或工作地點。這些數據提供討論初任分發任職者綁約服務年限制度應否調整的參考，高考三級重考再分發比例僅 3%，地特三等約 7%，二者合計約 11%，普考、地方特考和初等考試等則在一至二成。這些資料的實務意涵可有著不同詮釋，或可據以論稱占比都不算高，顯見達成對幫用人機關穩定人力的預期政策目的，但也可論稱仍有一定比例轉臺成功，顯見綁約與否並不會阻攔想要異動者的重考行為。

表 9 提供數據以觀原錄取筆試名次和重考再分發間的可能關連性。2016-2020 年間五項原考試類別各考試類科錄取名次前五名或前十名，再重考分發任職者占母體比例合計均約有 11%，但其中高考三級比例僅有 3%，地特三等比例也較低約 7%，或許都代表因名次居前或已分發到滿意的機關，選擇重考者少所以重考再分發者比例隨之很低。

表 9 各考試類別錄取筆試名次的重考分發占比

原名次	重考分發者占母體比例						各類再考分發者占比					
	高三	普考	初等	地三	地四	合計	高三	普考	初等	地三	地四	合計
1	2.7	31.9	25.5	8.0	21.6	12.6	12.2	9.9	2.4	11.5	8.8	11.7
2	2.8	31.4	21.6	8.5	15.8	10.9	7.4	6.5	4.8	6.3	8.8	7.2
3	2.4	20.9	26.8	6.9	14.6	9.6	4.5	4.4	2.4	3.8	7.8	4.5
4	4.1	30.6	11.8	5.8	16.8	10.6	4.3	3.1	2.4	4.1	2.9	4.1
5	2.8	19.6	25.0	6.7	16.0	9.8	2.9	3.9	2.4	2.1	2.0	3.0
6	2.8	19.2	20.8	5.4	10.6	8.1	2.2	2.3				2.2
7	3.7	27.1	15.2	3.4	14.1	9.4	2.2	3.1				2.3
8	2.9	17.5	20.5	6.8	5.0	7.8	1.7	2.1				1.7
9	2.1	24.4	19.4	9.9	13.2	9.8	1.9	1.8	2.4			1.9
10	3.1	22.5	12.5	9.0	6.7	8.7	1.7	1.0	2.4			1.6
Top3	2.6	27.7	24.7	7.9	18.5	11.4	24.1	20.8	9.5	21.6	25.5	23.4
Top5	2.9	26.7	22.2	7.6	18.1	11.1	31.3	27.8	14.3	27.8	30.4	30.5
Top10	2.9	24.4	20.3	7.4	16.7	10.4	41.0	38.2	19.0			40.2

重考類別	原類別各類科第一名合計						原類別各類科前十名合計					
	高三	普考	初等	地三	地四	合計	高三	普考	初等	地三	地四	合計
高考三級	91.7	65.5	28.6	81.8	55.1	63.9	79.8	69.7	31.6	81.0	52.2	63.4
普通考試	8.3	6.9	57.1	2.3	9.6	9.4	6.7	4.1	45.3	0.8	11.8	10.0
初等考試	0.0	0.0	7.1	0.0	0.0	0.3	0.0	0.0	5.3	0.0	0.8	0.7
地特三等	0.0	27.6	7.1	15.9	29.9	23.5	12.4	24.9	8.4	17.4	28.4	21.9
地特四等	0.0	0.0	0.0	0.0	5.4	2.9	0.0	1.2	8.4	0.4	6.9	3.6

各考試類科原筆試第一名重考再分發者，占母體合計比例是 12.6%，第十名降至 8.7%，除了原應高考三級者外，其他考試類別的前五名似乎比後面名次者的占比為高。

各考試類科 2,657 位再重考分發者，原來考試名次第一名者，無論是重新再考高考、普考、地方特考等，再及格任職者占比都高於名次第二名以下者，而且原名次占比是依序遞減，例如，再重考高考三級分發者，第一名者合計占 12.2%，第十名降至 1.7%。另外，前三名合計占比多約 1/4，前十名合計占比接近四成。

原應各考試類別各類考試名次第一名（及前十名合計）選擇重考再分發者，合計 64%是考上高考三級，其中，原應高考三級第一名分發但重考者有 92%，地特三等第一名也達 82%，普考第一名是 66%，但初等考試第一名僅是 29%。另外，第一名（及前十名合計）選擇重考再分發者有 24%是地特三等分發。

綜合上面各項數據分析，可以窺見各考試類別筆試名次和再重考意願，再重考的新考試類別，以及重考再分發任職等，應該都有著相當的正向關係。雖然不能推論名次之間是否有絕對差異（因不知道各名次重考時實際報考類別的人數），但似乎可以推論，原名次居前段者較其他錄取分發者，重考時仍繼續具有優勢。

七、出生和戶籍地

2015 年後新進公務人員出生年代絕大多數應是 1990 年前，六都尚未設置，表 10 資料顯示，五項考試五年期間分發任職者合計的原出生縣市，最高比例都來自大北部地區，包括宜蘭縣、基隆市、臺北縣、臺北市和陽明山，高考三級分發者占比最高有幾近三成，普考最低也達 1/4 占比出生於北部縣市。中彰投泛中部地區的比例居次，約略超過二成，雲嘉南縣市合計占比為第三高，比例在 18-20%。高屏縣市占比約是 16-18%。離島比例幾乎甚少，花東地區亦同，僅在地方特考上有些占比。五項考試類別新進公務人員，都有超過四成以上比例來自「當時」的八個都市地區，包括臺北市、高雄市、基隆市、新竹市、臺中市、嘉義市、臺南市和臺北縣。

就個別縣市而言，五年合計平均，新北市（臺北縣）占比均居首位約為 14%，臺北市次之約有 11%，高雄市、彰化縣和臺中市接近約有 7%排第三，原臺南縣、原高雄縣、原桃園縣、原臺中縣、臺南市、屏東縣接續為 4-6%。其他縣市的占比多低於 2%，花蓮、臺東和離島各縣都少於 1%。不過，各縣市年度間的占比並不一致。以高考三級為例，臺中市增加占比趨勢最明顯，原臺中縣、臺南市和新北市也有明顯增加趨勢，但是雲林縣、原高雄縣、市和臺北市的占比是明顯減少。就區域而言，中彰投增加最大，雲嘉南略增，高屏下降較明顯，大北部、桃竹苗和離島也減少，八個都市區域是增加趨勢。

高考三級、普考和初等考試分發任職者散落全國各地，觀察其出生縣市占比，更有地域代表性的意義。表 10 資料顯示，高考三級來自大北部縣市人員占比高於其他考試類別分發者，都市區的占比更高至 45%。

表 10 各類考試新進人員出生地和戶籍地

縣市 地區	2016-2020 年出生地比例							現戶籍地比例				
	高三	普考	初等	地三	地四	合計	高三 增減	高三	普考	初等	地三	地四
宜蘭縣	2.4	2.3	2.2	3.2	3.5	2.42	-0.44	1.7	1.8	1.8	2.5	3.1
基隆市	1.7	1.8	1.4	2.0	2.1	1.69	-0.4	1.5	1.7	1.0	1.8	1.9
新北市	14.1	11.9	11.0	13.1	14.2	14.09	0.85	19.3	16.0	16.3	19.0	19.0
臺北市	10.9	8.6	10.6	10.6	9.1	10.89	-0.68	12.3	8.5	9.7	10.1	9.0
陽明山	0.1	0.1	0.3	0.1	0.1	0.09	-0.1					
桃園縣	5.2	5.1	4.7	6.2	6.5	5.16	-0.45	7.1	6.6	6.1	9.0	8.7
新竹縣	1.8	1.7	2.0	2.1	1.9	1.78	-0.49	1.5	1.5	1.5	1.8	1.5
新竹市	1.0	0.9	0.8	1.3	0.7	0.96	0.2	1.4	1.5	1.5	1.8	1.1
苗栗縣	2.7	2.8	2.3	2.5	2.9	2.72	0.24	1.9	2.1	1.6	1.8	2.6
臺中市	4.6	4.5	4.3	4.3	4.1	7.24	1.93	14.5	14.9	14.8	12.2	11.5
臺中縣	7.2	7.9	6.8	6.4	5.5	4.59	1.09					
南投縣	3.4	3.0	2.8	3.6	3.3	3.39	0.33	2.4	2.4	1.9	2.5	2.3
彰化縣	7.3	8.4	8.0	6.9	6.8	7.3	-0.6	5.3	6.5	6.2	5.0	5.0
雲林縣	4.0	4.3	4.7	3.6	3.3	3.99	-0.93	1.9	2.3	3.0	2.3	1.9
嘉義縣	2.9	3.5	3.8	3.8	3.5	2.87	0.23	1.6	2.1	2.2	2.1	2.2
嘉義市	1.2	1.2	0.9	1.1	0.9	1.2	-0.08	1.4	1.9	1.4	1.5	1.6
臺南市	4.0	4.0	4.1	3.2	2.8	4.03	1.07	9.1	10.5	11.0	7.8	8.3
臺南縣	6.0	7.0	7.0	5.1	5.9	6.04	0.56					
高雄市	7.5	7.5	8.8	6.7	6.6	7.51	-0.84	12.6	13.4	14.8	11.2	11.2
高雄縣	5.4	5.9	6.1	4.9	4.8	5.4	-0.99					
屏東縣	4.0	4.4	5.1	4.5	5.9	4.02	-0.27	2.6	3.3	3.6	3.2	4.1
花蓮縣	1.0	1.5	1.3	2.1	2.1	0.99	-0.06	0.8	1.3	0.9	1.9	1.9
臺東縣	0.7	0.9	0.4	1.0	1.5	0.74	0.15	0.6	0.8	0.3	0.9	1.3
澎湖縣	0.5	0.5	0.6	1.1	0.8	0.45	-0.32	0.2	0.3	0.3	0.6	0.8
金門縣	0.4	0.4	0.1	0.7	1.0	0.41	0.08	0.3	0.4	0.2	0.7	0.9
連江縣	0.0	0.1	0.0	0.2	0.3	0.04	-0.06	0.0	0.1	0.0	0.1	0.3
大北部	29.2	24.6	25.5	28.9	29.0	29.18	-0.77	34.7	28.0	28.9	33.5	33.0
桃竹苗	10.6	10.4	9.8	12.1	12.0	10.62	-0.5	11.9	11.8	10.6	14.5	13.8
中彰投	22.5	23.8	21.9	21.2	19.7	22.52	2.75	22.2	23.8	22.9	19.7	18.8
雲嘉南	18.1	20.0	20.5	16.8	16.3	18.13	0.85	14.1	16.9	17.6	13.8	13.9
高屏	16.9	17.8	19.9	16.1	17.4	16.93	-2.1	15.2	16.7	18.3	14.4	15.3
東部	1.7	2.4	1.7	3.0	3.6	1.73	0.09	1.4	2.0	1.2	2.8	3.2
離島	0.9	1.0	0.7	2.0	2.1	0.9	-0.3	0.6	0.8	0.5	1.4	2.0
都市	45.1	40.3	42.2	42.4	40.6	47.7	1.95	<u>79.1</u>	<u>75.1</u>	<u>76.6</u>	<u>74.5</u>	<u>72.2</u>

各地方政府新進人員目前戶籍地占比是另一觀察指標，表 10 資料顯示，不論是用區域或個別縣市觀察，其模式和出生地占比是一致的，只是設籍在大北部區域新進公務人員合計占比更高，設籍在新北市比例快到兩成。此外，六都設置後，75-80%的新進公務人員都是設籍在六都，遠超過六都前的八個都市合計占比。

討論新進公務人員出生地和戶籍地分布的意義是瞭解文官地域代表性。前面表達的都是新分發者出生地的絕對數比較，並沒考慮當年各縣市新生兒總人口數並不相同。本文使用每千新生兒文官人口係數作為標準化的比較資料（假定各年分發任職者都是 29 歲），各縣市係數是（2016-2020 年各考試類別該縣市出生於 1987-1991 年任職總人數 / 1987-1991 年該縣市新生兒 0 歲總人數） $\times 1000$ 。表 11 顯示每千新生人口任職者人數，五項考試合計，連江（0.46）、澎湖（0.34）和金門（0.33）最高，桃園縣和臺東縣最低（0.11），高雄縣、基隆市、原臺中縣、臺北市、臺中市和新北市（0.18）都在 0.2 以下，其他縣市多介於 0.2-0.3 人（南部各縣市）。各考試類別的分布和上述狀況沒大差異。

表 11 各縣市 1987-1991 年每千新生兒的任職人數

出生地	新生兒 合計數	2016-2020 年分發任職總數						每千新生人口任職數					
		高三	普考	初等	地三	地四	合計	高三	普考	初等	地三	地四	
臺北市	144,280	111	53	21	34	24	0.17	0.08	0.04	0.01	0.02	0.02	
臺中市	57,035	35	24	7	21	11	0.17	0.06	0.04	0.01	0.04	0.02	
基隆市	20,614	18	6	2	2	3	0.15	0.09	0.03	0.01	0.01	0.01	
臺南市	36,484	44	19	9	17	3	0.25	0.12	0.05	0.02	0.05	0.01	
高雄市	74,959	88	52	23	30	18	0.28	0.12	0.07	0.03	0.04	0.02	
新北市	189,996	164	81	27	37	25	0.18	0.09	0.04	0.01	0.02	0.01	
宜蘭縣	27,388	30	9	4	9	7	0.22	0.11	0.03	0.01	0.03	0.03	
桃園縣	114,947	55	27	10	24	10	0.11	0.05	0.02	0.01	0.02	0.01	
新竹縣	33,412	29	21	5	11	8	0.22	0.09	0.06	0.01	0.03	0.02	
苗栗縣	35,330	30	20	5	8	8	0.20	0.08	0.06	0.01	0.02	0.02	
臺中縣	93,575	73	42	12	14	16	0.17	0.08	0.04	0.01	0.01	0.02	
南投縣	32,980	37	14	6	13	11	0.25	0.11	0.04	0.02	0.04	0.03	
彰化縣	83,669	79	46	14	28	18	0.22	0.09	0.05	0.02	0.03	0.02	
雲林縣	48,460	46	39	16	23	8	0.27	0.09	0.08	0.03	0.05	0.02	
嘉義縣	37,424	49	22	4	25	10	0.29	0.13	0.06	0.01	0.07	0.03	
臺南縣	62,362	72	35	16	31	9	0.26	0.12	0.06	0.03	0.05	0.01	
高雄縣	72,765	42	21	11	21	8	0.14	0.06	0.03	0.02	0.03	0.01	
屏東縣	52,992	58	32	11	16	16	0.25	0.11	0.06	0.02	0.03	0.03	
花蓮縣	20,209	19	10	6	7	2	0.22	0.09	0.05	0.03	0.03	0.01	
臺東縣	14,995	4	6	1	6	1	0.12	0.03	0.04	0.01	0.04	0.01	
金門縣	3,377	1	3	0	5	2	0.33	0.03	0.09	0.00	0.15	0.06	
澎湖縣	5,330	8	2	1	5	2	0.34	0.15	0.04	0.02	0.09	0.04	
連江縣	432	1	0	0	1	0	0.46	0.23	0.00	0.00	0.23	0.00	

表 11 使用標準化方式，代表各縣市每年出生者成年後實際任職的比值，提供比較縣市間人口投入公共服務比例的差異性。表 10 用絕對占比表達各縣市任職者中的出生地占比，觀察不同的現象。只是都仍有許多其他因素未納入控制，例如同年度各該縣市參加考試人數，這是後續研究時可再努力填補之處。

八、地方特考與當地人在地服務

表 12 提供分析地方特考地方人在鄉服務的參考資料。就原始出生縣市而言，最近五年合計，地特三等和四等 15 個分發區的任職者，僅有 4 個的出生地是同一分發區內縣市的占比過半，彰投最高有 66%，另外是臺南市、高雄市和屏東縣分發區；連江縣最低 (14.9)，臺北市僅 27%，澎湖、金門和花東也都低於三成。另外，若將分發者鄰近縣市加入計算，竹苗區以北各分發區內縣市占比都約略過半，花東區和離島則依舊不變。

戶籍地是觀察地特和在鄉服務的更好指標，五年合計平均的資料顯示，兩者間連結度是存在的，雖然強度仍不算極高。8 個分發區任職者的戶籍地是分發區內縣市之比例超過半數，包括高雄市和臺南市最高 (68%)，桃園市、臺中市和彰投區均約 61%，加上屏東縣和新北市。臺北市則僅有 34%，和花東區、金門縣近似，連江依舊最低 (14%)。

進一步再比較 2020 年和 2016 年分發任職者戶籍地占比的差距，以及對照五年平均數，六都、彰投、花東、金門和連江縣等分發區內縣市設籍比例都增加，臺南市、高雄市和臺中市增加超過一成，這可能代表 2016 年起戶籍地非分發區縣市的任職者，隨著任職時間長久也陸續遷入分發區，金門新進者設籍比例增加 18%更是一個指標。反之，竹苗分發區本籍縣市比例減少。另外，設籍在鄰近分發區占比最明顯的兩組分發區是臺南市和彰投區，以及高雄市和屏東縣。

最後提供真正在地人在地服務的資料，純在地人是指出生地和戶籍地均同一地方（六都包括合併前的縣），意指沒有遷移者。表 12 最下方一列顯示，地特三等和四等各分發區內任職者中，純在地人占比多數均不高，僅有臺南市 (56.4)、彰投區、高雄市 (53.8) 等占比過半，屏東縣、臺中市和竹苗區的占比超過四成，臺北市、花東區和三個離島縣多在二成以下，雲嘉區、桃園市和新北市 (28.7) 是三成左右。對照前段所述設籍在同一分發區人數比例，各分發區純在地人占比都更低，六都分發區差距分別介於 12-24%。

本節透過地特各分發區任職者的出生地和戶籍地，瞭解當地人在鄉服務狀況，資料顯示在中南部分發區是有其效果，大北部分發區效果相對較低，其他分發區效果也有限。如果將分發區鄰近縣市也視同在鄉服務區域，多數分發區內新進公務人員在鄉服務的占比皆過半。此一比例對於地方特考應否併入高普考，提供政策決定時可參考的數據。

表 12 地方特考各分發區分發者的出生地和戶籍地

出生地	分發區														
	基隆區	新北市	臺北市	桃園市	竹苗區	臺中市	彰化區	雲嘉區	臺南市	高雄市	屏東縣	花蓮區	澎湖縣	金門縣	連江縣
宜蘭縣	29.6	3.1	4.1	2.4	1.1	0.3	0.0	1.1	0.0	0.0	0.0	4.1	0.0	1.0	3.0
基隆市	14.1	2.7	2.8	1.0	0.4	0.3	0.5	0.4	0.4	0.2	0.7	1.3	1.7	2.0	0.0
新北市	8.3	32.2	24.2	9.7	1.9	4.2	1.9	2.0	1.8	3.0	1.5	3.6	2.6	11.9	7.5
臺北市	9.0	13.5	27.0	6.5	2.6	3.0	1.9	2.4	1.5	2.3	0.0	5.6	0.9	5.0	7.5
陽明山	0.0	0.2	0.1	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.4	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
桃園縣	3.2	4.7	4.1	38.6	3.7	2.6	0.9	1.1	0.7	1.1	1.5	2.6	2.6	0.0	9.0
新竹縣	1.8	1.5	1.9	4.1	14.9	1.1	0.5	0.2	0.4	0.2	0.0	1.3	0.9	1.0	0.0
新竹市	0.4	0.6	1.1	2.0	9.7	0.6	0.0	0.0	0.4	0.0	0.7	1.3	0.0	0.0	0.0
苗栗縣	4.7	2.5	1.3	3.6	22.3	2.1	0.5	0.0	0.7	0.4	0.7	1.3	0.9	3.0	3.0
臺中縣	3.6	3.6	3.0	4.1	7.1	27.3	11.7	3.7	1.8	0.8	0.7	3.3	6.9	3.0	7.5
臺中市	4.0	2.8	2.1	3.1	3.7	18.4	4.2	2.0	0.4	2.1	0.0	3.8	3.4	4.0	7.5
南投縣	1.8	2.7	1.7	1.4	4.1	8.1	27.2	3.3	0.7	0.6	1.5	1.8	4.3	2.0	0.0
彰化縣	5.8	5.7	4.4	4.4	7.8	12.1	38.5	8.8	2.2	2.1	0.0	5.4	6.0	6.9	7.5
雲林縣	1.4	3.0	2.3	2.6	3.0	2.2	2.3	16.4	3.3	1.5	0.7	3.6	1.7	3.0	0.0
嘉義縣	1.4	2.3	2.3	2.9	2.6	3.4	3.3	19.0	3.3	1.9	1.5	2.3	5.2	3.0	1.5
嘉義市	0.0	0.3	1.0	0.5	0.4	1.0	0.5	6.1	0.4	0.2	0.0	1.0	0.9	0.0	1.5
臺南縣	2.9	3.6	3.1	1.7	2.2	3.5	2.3	12.3	31.5	7.4	4.5	4.6	4.3	7.9	1.5
臺南市	0.4	1.3	1.7	0.5	2.6	1.4	0.0	6.1	27.5	4.0	1.5	1.8	3.4	3.0	3.0
高雄縣	1.1	3.1	2.0	2.9	3.3	1.6	0.5	4.8	5.5	26.5	9.7	4.9	7.8	3.0	6.0
高雄市	1.8	3.8	3.9	3.6	3.0	3.0	1.9	4.8	10.3	31.1	19.4	6.9	12.1	9.9	7.5
屏東縣	1.1	3.1	2.9	2.9	3.0	2.6	0.9	3.5	3.7	12.3	53.7	7.9	6.0	3.0	10.4
花蓮縣	2.5	1.5	1.5	0.9	0.0	0.6	0.0	1.1	0.4	0.6	0.0	17.9	0.0	1.0	0.0
臺東縣	0.0	0.8	0.6	0.2	0.0	0.2	0.0	0.4	1.5	0.2	0.7	12.3	0.9	0.0	0.0
澎湖縣	0.0	0.6	0.6	0.0	0.0	0.2	0.5	0.2	0.7	1.3	0.7	1.3	26.7	0.0	0.0
金門縣	1.1	0.6	0.3	0.3	0.4	0.2	0.0	0.2	0.7	0.0	0.0	0.3	0.9	26.7	1.5
連江縣	0.0	0.2	0.1	0.2	0.4	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	14.9
總數	277	1,239	1,194	586	269	626	213	457	273	472	134	391	116	101	67
分發區	43.7	32.2	27.0	38.6	46.9	45.7	65.7	41.5	59.0	57.6	53.7	30.2	26.7	26.7	14.9
鄰近	52.0	48.4	54.0	52.4	50.6	68.0	81.6	53.8	62.7	73.9	82.8	30.2	26.7	26.7	14.9

表 12 續 地特分發區與分發者戶籍地

戶籍地	分發區														
	基 宜 區	新 北 市	臺 北 市	桃 園 市	竹 苗 區	臺 中 市	彰 投 區	雲 嘉 區	臺 南 市	高 雄 市	屏 東 縣	花 東 區	澎 湖 縣	金 門 縣	連 江 縣
宜蘭縣	30.3	1.9	3.2	1.4	1.1	0.0	0.0	0.9	0.0	0.0	0.0	3.3	0.0	1.0	1.5
基隆市	16.2	2.2	2.8	0.3	0.4	0.2	0.0	0.0	0.4	0.0	0.0	1.8	1.7	0.0	0.0
新北市	15.5	51.7	34.0	7.3	3.3	2.9	1.9	1.5	1.1	1.7	0.0	5.4	2.6	8.9	6.0
臺北市	7.6	10.1	33.7	2.7	0.7	1.3	0.5	0.4	1.8	1.3	0.7	4.1	1.7	5.0	11.9
桃園市	4.7	6.7	4.4	61.4	4.5	2.2	1.4	1.3	0.7	0.4	0.0	3.1	3.4	0.0	7.5
新竹縣	1.1	1.0	0.9	3.8	17.5	0.6	0.0	0.2	0.0	0.0	0.0	0.8	2.6	2.0	0.0
新竹市	1.4	1.0	1.2	2.2	17.5	0.5	0.0	0.2	0.4	0.0	0.0	1.0	0.0	0.0	0.0
苗栗縣	1.8	1.8	0.4	2.4	24.2	2.1	0.9	0.0	0.4	0.0	0.0	1.0	0.9	3.0	1.5
臺中市	7.9	5.2	4.3	6.3	13.0	62.1	22.5	7.7	2.9	2.5	0.7	6.6	11.2	8.9	17.9
南投縣	1.1	1.3	0.8	0.5	1.9	5.6	23.9	2.8	0.7	0.4	0.7	2.0	2.6	2.0	1.5
彰化縣	2.9	3.0	2.6	2.6	3.7	10.1	37.1	7.2	1.8	1.5	0.0	3.6	6.9	6.9	6.0
雲林縣	1.1	1.1	0.6	0.5	0.7	1.0	1.4	17.7	2.6	0.8	0.7	1.5	0.0	1.0	0.0
嘉義縣	0.4	0.8	0.8	0.7	0.4	1.1	2.3	18.8	1.5	0.6	0.7	1.0	1.7	1.0	0.0
嘉義市	1.1	0.6	1.2	0.3	1.1	1.8	1.4	10.7	0.7	0.0	0.0	0.8	0.9	0.0	1.5
臺南市	1.4	4.2	2.8	1.9	2.6	3.7	3.8	17.7	68.1	11.0	4.5	6.9	9.5	9.9	6.0
高雄市	1.8	4.8	4.0	3.4	4.8	3.2	0.9	9.0	12.8	68.4	32.1	15.6	19.8	12.9	17.9
屏東縣	0.7	1.0	1.0	1.9	1.5	1.1	1.4	2.4	2.6	10.2	57.5	6.4	3.4	2.0	4.5
花蓮縣	1.8	0.9	0.8	0.2	0.0	0.3	0.0	0.2	0.7	0.4	0.0	21.7	0.0	2.0	0.0
臺東縣	0.0	0.2	0.4	0.0	0.0	0.2	0.0	0.7	0.7	0.2	0.7	12.5	2.6	1.0	0.0
澎湖縣	0.0	0.2	0.3	0.0	0.0	0.2	0.5	0.0	0.0	0.4	0.7	0.5	26.7	0.0	0.0
金門縣	1.1	0.2	0.0	0.2	1.1	0.0	0.0	0.4	0.0	0.0	0.7	0.3	1.7	32.7	3.0
連江縣	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	13.4
分發區	46.5	51.7	33.7	61.4	59.2	62.1	61.0	47.2	68.1	68.4	57.5	34.2	26.7	32.7	13.4
2016	47.3	51.1	34.1	56.6	71.2	58.6	66.7	47.6	59.5	60.0	54.2	34.9	33.3	25.0	7.1
2020	45.5	54.5	36.6	59.1	52.2	68.8	75.0	40.0	73.0	71.2	53.3	44.6	30.0	42.9	11.1
鄰近	62.0	64.0	70.5	72.5	52.2	77.8	83.5	40.0	70.3	78.6	89.6	44.6	30.0	42.9	11.1
在地人 占比	39.4	28.7	20.7	37.5	43.9	43.8	55.4	37.6	56.4	53.8	49.3	17.4	20.7	25.7	11.9

九、畢業大學占比

表 13 提供 2016-2020 年以學士學位報考分發任職者的畢業大學狀況。五項考試類別合計，占比前十大學校依序是：政治大學 (4.51)、臺北大學、成功大學、臺灣大學、逢甲大學 (3.72)、中興大學、淡江大學、東海大學、東吳大學和中正大學 (2.74)，私立大學雖僅較公立大學少一家，但占比較低且排序都較後，公立大學合計占比 23.7% 高於私校合計的 1.8 倍。前 20 所大學，公立大學合計占比 36.5% 高於私校合計的 1.9 倍。由上可見，並沒有任何大學有非常明顯且大幅度領先的占比，五項考試類別五年期間合計有 161 所大學至少有 1 位校友考上任職，包括 57 所公立大學合計占比 63%（技術類占比 69%，行政類 60%），和 101 所私立大學合計占比 37%。其中，有 50 位以上校友擔任公務人員的大學共有 70 校，公立有 41 校（13 所科技大學）。

高考三級占比前十大學校分別是：政治大學 (5.83)、臺北大學、臺灣大學、成功大學、中興大學、逢甲大學 (3.15)、中正大學、東吳大學、東海大學和淡江大學 (2.95)，學校雖與五項合計相同，但占比多數增高，排序也有差異。公立大學合計占比 28.3% 高於私校合計的 2.34 倍。前 20 所時，公立大學數量增，合計占比 43% 高於私校倍數 2.7 倍。居首的政大占比明顯高於其他各校，後三所學校也和逢甲大學以降各校有相當差距。

普考占比前十大學校，和高考三級有相當差異性，分別是：臺北大學 (4.95)、臺灣大學、成功大學、政治大學、淡江大學、中興大學、逢甲大學、東海大學、東吳大學和嘉義大學 (2.41)。公立大學合計占比 25.2% 高於私校 1.9 倍。前 20 所時，公立大學合計占比 38.2% 高於私校 2.34 倍。

地方特考三等占比前十名和高普考有所差別，分別是：逢甲大學 (4.35)、淡江大學、中興大學、成功大學、政治大學、東海大學、嘉義大學、臺北大學、臺灣大學和中正大學 (2.52)，公立大學合計占比 21.0% 仍高於私校 1.89 倍。前 20 所時，公立大學合計占比 30% 高於私校 1.75 倍。

地方特考四等和高普考試的差異更大，前十名分別是：逢甲大學 (4.28)、淡江大學、臺北大學、東海大學、東吳大學、政治大學、中原大學、中興大學、成功大學和輔仁大學 (2.30)，私立大學數量多於公立學校，因此公立大學合計占比 11.5% 是私校 0.59 倍。不過前 20 所時，公立大學數量又變多，合計占比又增至 28.4% 高於私校 1.27 倍。

初等考試和地特四等較為接近，前十名分別是：東海大學 (4.22)、逢甲大學、淡江大學、中興大學、輔仁大學、成功大學、臺灣大學、政治大學、東吳大學和臺北大學 (3.03)，公立大學合計占比 16.5% 是私校 0.89 倍。但前 20 所時，公立大學合計占比又增至 29% 和私校相當。

由上大致發現，各項考試學士學位報考分發任職者中，五年合計占比最高或前幾所學校並不盡相同。國立大學中的政大、臺北大學、臺大、成大和中興，主

要領先是在高考三級和普通考試，但是地特四等和初等考試的前十名占比，私立大學則優於公立大學，逢甲、淡江和東海是領先群，逢甲大學還是地特三等的首位。整體而言，五年內任職者，畢業於公立大學合計占比遠高於私立大學約略一倍，高考三級達 65% 特別明顯。

大學占比也因行政職系或技術職系有相當大的差別（表 14）。五類考試類別合計的總人數前面十名占比，政治大學（5.92）、臺北大學、東海大學、東吳大學和中正大學等校的行政職系占比高，技術職系占比都明顯低。高考三級狀況更明顯，政大、臺北大和東吳等校的行政職系占比更高，技術職系占比低且排在十名之後。成功大學（7.12）、中興大學和逢甲大學則是技術職系占比遠高於行政職系，前兩所大學在高考三級技術職系占比更高且和後面學校有很大差距，但三所學校的行政職系占比則掉至十名之後。臺灣大學和淡江大學則是兩類占比比較接近。占比接續後十校的臺灣科大、臺北科大、嘉義大學、屏東科大和高雄應用科技大學，技術類職系占比遠高於行政職系，符合學校本質；輔仁大學和臺灣師大行政類占比遠高於技術類占比。

表 13 也提供用碩博士學位報考五類考試任職者的就讀大學。和上述學士學位的分布相對照，占比前十大學校的五家，包括中央大學、交通大學、臺灣科大、臺北科大和中山大學，均非學士學位前十大的學校，再加上前二十名的清華大學、臺中科大和雲林科大，也非學士學位的前二十名，公立科技大學占比多。學士學位組的占比前兩名，政治大學和臺北大學，碩博士畢業生占比的排名均後移甚多。

相對於學士學位，碩博士學位任職者所畢業的大學校數量較少，而且各校占比間差距更大，也更集中，七所大學合計占比就過半，學士學位組則達 17 家才過半。五項考試類別合計的前三所學校，成大（12.4）、臺大（12）和中興合計占比就達 32%（學士學位 13%），占比前十大學校合計 59%（學士 37%），高考三級更達 64%。此外，碩博士學位者的占比前十大都是公立學校，前二十大學校也只有 3 所私校。碩博士占比前二十的學校，有不少是科技大學類型，這或許反映了技術類新進公務人員具碩士以上比例高於行政類的結果。

表 15 提供各校 2016 年起任職畢業校友的平均現在年齡和女性比。畢業校友人數較多的學校中，私立大學平均現齡高於公立學校，文化大學最高（37.91），其次是靜宜大學（34.3）、銘傳大學、中原大學、世新大學、朝陽科大和淡江大學（33.41），公立學校平均年齡多數在 31 歲以下，政大、臺北大和臺大皆是 29 餘歲。

各校畢業生任職者中女性合計比例高於男性。如同預期，女性比例較低的多是理工自然為主或科技大學，臺灣科大（29.5%）、宜蘭大學和臺北科大（31.1）的比例最低，接著是聯合大學（35.1）、虎尾科大、交通、海洋、中央、中原、屏東科大（45.3）。臺北商業大學女性比例最高（84.2%），臺中科大、靜宜、東海和輔仁等也超過七成，臺大是半數。

綜合上述觀察，五項考試類別合計，特別是高考三級，公立大學畢業生通過國家考試比例私立大學具有更大優勢，早期設立的公私立大學又遠勝過 1984 年後的新學校，公立科技大學也開始加入擔任公職行列。這些國家考試勝出的贏者

學校，儘管並沒有將通過國家考試比例當作是教育學生的宗旨，但國家考試內容採取認知性紙筆測驗，和高中及大學入學用的遴選內容非常近似，因此說國家考試是大學多元入學的延續，也並非完全沒有道理。這個筆試決定入學或工作的模式，是臺灣社會的主流偏好，只是相關經驗分析指出傳統公私立大學或公立學校的學生多數來自社會中高所得家庭，亦即新進文官社會經濟背景和一般家庭子女有別（林明仁、沈智暉，2019；駱明慶，2018），對處理公共事務是否能有多元性和包容性的理解，這是代表性官僚理論所關切的議題之一，值得進一步討論深思，是否應降低這樣的現象，以及如何降低。

表 13 畢業大學占比

校名	學士	高三	普考	地三	地四	初等	碩博	高三	普考	初等	地三	地四	學士以上
政治	4.51	5.83	4.44	3.23	2.87	3.23	4.56	5.26	2.81	4.14	5.00	2.21	4.5
臺北大	4.26	5.2	4.95	2.87	3.66	3.03	2.37	2.63	1.46	1.38	2.49	2.69	3.75
成功	4.21	5.11	4.6	3.43	2.35	3.3	12.38	14.25	9.88	2.19	12.00	7.09	6.13
臺大	4.06	5.17	4.83	2.64	2.25	3.3	12.04	14.02	7.95	8.67	12.25	5.52	6.33
逢甲	3.72	3.15	3.78	4.35	4.28	4.09	2.52	2.41	2.67	2.08	2.69	2.91	3.39
中興	3.69	4.00	3.82	3.48	2.61	3.63	8.04	7.63	8.96	2.04	8.97	8.72	4.69
淡江	3.43	2.95	4.01	3.74	3.87	3.69	1.53	1.41	2.13	2.07	1.15	1.69	2.92
東海	3.14	3.00	3.12	3.04	3.24	4.22	1.39	1.38	1.11	1.35	1.55	1.97	2.66
東吳	2.71	3.00	2.57	2.04	3.08	3.1	0.89	0.84	0.76	4.03	1.06	0.24	2.22
中正	2.7	3.01	2.26	2.52	2.14	2.97	2.81	2.48	3.39	4.11	3.72	1.25	2.73
嘉義	2.42	2.24	2.41	2.87	2.25	2.11	1.71	1.56	1.96	2.05	1.33	3.47	2.23
輔仁	2.3	2.29	1.99	2.12	2.3	3.49	1.03	1.00	1.44	0.67	0.74	0.98	1.96
中原	1.89	1.64	2.26	1.87	2.61	1.91	1.05	1.06	0.75	0.68	1.08	1.93	1.66
臺科大	1.77	2.11	1.95	1.69	1.2	0.46	3.4	3.79	2.37	2.78	3.32	3.18	2.21
中央	1.72	2.05	1.48	1.58	1.25	1.32	5.31	5.32	6.28	3.40	4.76	4.17	2.64
屏科大	1.7	1.72	2.3	1.68	1.67	0.66	1.52	1.25	2.43	0.68	1.39	1.95	1.66
臺師大	1.69	1.59	1.44	1.73	1.72	2.5	2.44	2.32	2.73	3.42	2.49	2.22	1.9
北科大	1.68	1.82	2.14	1.79	1.25		3.22	2.62	3.82	2.74	4.35	4.44	2.1
高應大	1.62	1.49	1.21	2.06	1.72	1.45	0.84	0.51	1.64	1.39	0.66	1.92	1.41
文化	1.57	1.32	1.99	1.39	1.88	2.57	0.75	0.75	1.09	0	0.41	0.72	1.35
暨南	1.56	1.64	1.48	1.6	1.78	0.86	1.07	0.82	0.69	2.04	2.45	0.73	1.43
臺中科大	1.51	1.77	1.17	1.66	1.04	0.59	2.17	1.67	3.03	2.70	2.41	3.69	1.69
海洋	1.51	1.56	1.17	1.5	1.62	1.71	1.21					1.14	
彰師大	1.46	1.51	1.01	1.58	1.41	1.52	1.23	0.96	1.86	2.70	1.55	0.48	1.4
雲科大	1.42	1.34	1.44	1.68	1.36	1.05	1.48	1.27	2.29	1.34	0.9	2.68	1.44
東華	1.31	1.02	1.71	1.27	1.93	1.71	1.19	0.89	1.94	2.05	0.99	2.16	1.28

表 13 續

校名	學士	高三	普考	地三	地四	初等	碩博	高三	普考	初等	地三	地四	學士以上
銘傳	1.26	1.04	1.29	1.1	2.04	2.11							1.02
靜宜	1.2	1.16	1.01	0.98	0.94	2.77							0.98
高雄	1.16	1.16	0.62	1.29	1.15	1.58	0.72	0.60	0.75	1.33	0.98	0.96	1.04
中山	1.10	1.24	0.86	0.98	1.10	1.12	2.59	2.47	3.04	2.74	2.39	2.93	1.51
屏東	1.10	0.71	0.93	1.71	1.10	1.58							0.91
高雄一科	1.09	0.88		1.41	0.89	1.25	0.82	0.88	0.76	2.03	0.65	0.49	1.02
朝陽科	1.08	1.03	1.56	1.23	0.89	0.33	0.55	0.49	0.55	0	0.73	0.98	0.94
北商大	1.00	1.24	0.82	0.92	0.89		0.73					0.88	
宜蘭	0.98	0.62	0.82	1.39	2.09	0.59	0.55	0.31	0.96	0.67	0.65	1.45	0.87
清華	0.92	1.11		0.81	0.84	1.12	2.55	3.01	1.88	2.72	1.83	1.97	1.37
臺南	0.90	0.64	0.7	1.1	1.36	1.58							0.68
實踐	0.90	0.81	1.32	0.75	1.04	1.12	0.54						
交通	0.86	1.02	0.62	0.92	0.47	0.59	4.78	5.52	3.53	3.45	4.49	2.49	1.9
高師大	0.84	0.77	1.25	0.81	1.36	1.32	0.71	0.46	0.89	2.70	0.65	2.17	0.8
世新	0.83	0.60	0.7	0.92	1.41	1.32							0.68
義守	0.83	0.53	0.82	1.04	1.57	0.92							0.67
高雄醫大	0.82	1.08	0.58	0.75		0.59	0.64					0.85	
高雄科大	0.78	0.69	0.51	1.37	0.57		1.13					0.56	
中山醫大	0.77	0.86	0.55	0.69	1.04	0.46							0.63
聯合	0.75	0.51	0.58	1.14	0.89	0.92							0.58
臺中教大	0.71	0.70		0.75	0.63	1.25	0.68					0.51	
北市大	0.67	0.63	0.82	0.58	0.94	0.66	0.54						
中國醫大	0.63	0.67	0.62	0.65	0.57	0.40							0.54
長榮	0.6	0.44	0.90	0.65	0.42	1.05							0.49
元智	0.55	0.48	0.55	0.62	0.89	0.40	0.51	0.4	0.48	2.01	0.65	0.97	0.55
虎尾科大	0.52	0.40		0.71	0.73	0.59							0.43
臺北教大	0.51	0.52		0.6		0.59	0.51					0.44	
學校總數	161	153	161	153	129	120	116	98	95	54	81	72	
公立占比	61.5	64.7	59.6	57.9	53.4	55.1	85.8	87.5	83.1	72.2	87.1	79.7	
私立占比	32.6	29.3	31.7	33.9	36.6	44.2	16.6	15.2	18.8	26.3	16.0	22.0	
前 10 學校合占	36.9	40.4	58.1	47.2	50.7	29.1	59.2	64.0	52.7	39.4	61.5	46.1	
公立	23.4	28.3	24.9	18.2	15.9	19.5	59.2	64.0	52.7	39.4	58.9	43.2	
累計占 50%校數	17	15	20	16	21	17	7	6	9	17	7	12	

註：本表所列學校，是該校五項考試合計占比 0.5%以上，或任一考試類科占比 0.5%以上。

表 14 2016-2020 年行政類和技術類職系的畢業學校

校名	行政類職系合計						校名	技術類職系合計					
	合計	高三	普考	地三	地四	初等		合計	高三	普考	地三	地四	初等
政治	5.92	7.83	4.34	6.24	3.90	3.30	成功	7.12	9.00	4.65	7.89	3.39	8.82
臺北大	5.56	6.75	4.10	6.88	4.89	3.10	中興	6.20	7.06	4.98	6.60	5.18	
臺大	4.24	5.28	2.92	5.48	2.34	3.37	逢甲	5.65	4.52	6.59	6.83	1.79	0.00
東吳	3.98	3.68	4.31	4.02	4.11	4.32	北科大	4.69	4.62	4.54	5.65	4.38	
東海	3.84	4.39	3.07	3.85	4.04	3.17	臺科大	4.64	5.22	3.65	4.95	3.78	11.76
中正	3.62	4.23	3.39	3.09	2.83	3.03	嘉義	4.19	4.35	4.43	4.00	2.99	0.00
淡江	3.27	2.69	3.60	3.44	3.19	4.18	淡江	3.79	3.48	3.99	5.18	7.37	0.00
輔仁	3.00	3.01	2.86	2.80	2.97	3.57	臺大	3.66	4.95	2.10	3.53	1.99	0.00
成功	2.94	3.19	2.77	2.97	1.98	3.17	屏科大	3.51	3.41	3.27	3.77	4.58	2.94
逢甲	2.87	2.48	3.16	2.27	0.57	0.34	海洋	3.38	3.85	3.38	2.36	2.59	0.00
中興	2.58	2.49	2.69	2.45	1.70	3.71	中央	2.91	3.75	1.99	2.59	1.99	0.00
臺師大	2.15	2.10	2.18	1.92	2.20	2.49	高應大	2.82	2.44	3.32	2.36	2.99	17.65
中科大	2.09	2.23	2.18	1.69	2.12	1.75	中原	2.80	2.38	2.93	3.65	3.59	0.00
文化	1.87	1.50	1.68	2.56	2.27	2.63	宜蘭	2.61	1.67	3.54	2.36	5.38	0.00
暨南	1.85	2.05	1.92	1.81	1.91	0.88	雲科大	2.44	1.94	2.93	2.71	2.79	8.82
東華	1.76	1.42	1.74	2.39	2.55	1.69	交通	1.76	1.97	1.77	1.18	1.20	5.90
彰師大	1.67	1.77	1.80	1.34	1.49	1.55	朝陽科大	1.59	1.17	1.66	2.83	0.20	
靜宜	1.66	1.67	1.45	1.46	1.20	2.83	聯合	1.59	1.00	2.33	1.65	2.39	0.00
銘傳	1.64	1.34	1.51	1.75	2.62	2.16	高雄一科	1.49	1.04	1.88	2.00	1.39	8.82
嘉義	1.64	1.21	2.04	1.63	1.98	2.16	高雄科大	1.34	0.84	2.16	1.30	1.59	
中原	1.49	1.27	1.30	1.57	2.27	1.96	政治	1.31	1.77	1.16	0.82	0.00	0.00
中山	1.47	1.02	2.33	1.22	1.42	1.62	臺北大	1.31	2.04	0.55	1.06	0.20	0.00
北商大	1.37	1.73	1.36	1.22	1.13		東吳	1.21	1.61	0.66	1.30	0.80	0.00
高雄	1.25	1.25	1.51	0.64	0.99	1.62	屏東	1.17	1.41	0.89	1.06	0.80	2.94
中央	1.20	1.21	1.36	0.93	0.99	1.35	清華	0.99	1.27	0.83	0.35	0.60	5.88
臺南	1.19	1.07	1.06	1.75	1.35	1.15	彰師大	0.97	1.00	1.16	0.35	1.20	0.00
實踐	1.11	0.78	1.45	0.93	1.49	1.55	高雄	0.94	0.97	0.89	0.59	1.59	0.00
世新	1.11	0.76	1.39	0.99	1.84	1.35	義守	0.92	0.47	1.16	0.94	2.79	0.00
高應大	1.10	1.02	1.39	0.64	1.27	1.08	暨南	0.91	0.80	1.00	0.82	1.39	0.00
屏東	1.07	1.16	1.03	0.76	1.20	1.08	文化	0.87	0.94	0.83	0.82	0.80	0.00
高師大	1.02	0.97	1.00	0.47	1.56	1.35	中國醫大	0.79	0.60	1.00	0.94	1.00	0.00
雲科大	0.97	1.04	1.00	0.82	0.85	0.88	正修科大	0.76		0.89	1.18	1.99	0.00
臺中教大	0.96	0.96	1.06	0.58	0.85	1.28	虎尾科大	0.76	0.67	1.27	0.24	0.40	0.00
臺北市大	0.92	0.89	0.83	1.22	1.20	0.67	中國科大	0.73	0.40	0.94	1.41	0.80	0.00
高雄一科	0.92	0.81	1.15	0.87	0.71	1.08	輔仁	0.70	0.84	0.72	0.35	0.40	0.00
屏科大	0.90	0.89	0.83	1.57	0.64	0.61	中華	0.65	0.57	0.61	1.06		0.00

表 14 續

校名	行政類職系合計						校名	技術類職系合計					
	合計	高三	普考	地三	地四	初等		合計	高三	普考	地三	地四	初等
清華	0.90	1.02	0.80	0.52	0.92	1.01	臺師大	0.65	0.57	0.89	0.47	0.40	2.94
高雄醫大	0.90	1.19	0.89	0.70	4.25	3.78	高雄醫大	0.65	0.87	0.50	0.35	2.79	0.00
朝陽科大	0.86	0.96	1.00	0.93	0.42		中山醫大	0.63	0.67	0.66	0.47	0.60	0.00
中山醫大	0.83	0.96	0.71	0.58	1.20	0.47	中正	0.61	0.54	0.89	0.59	0.20	0.00
義守	0.78	0.56	0.97	0.76	1.13	0.94	勤益科大	0.57	0.47	0.78	0.47	0.60	0.00
長榮	0.77	0.59	0.86	1.17	0.50	1.08	金門	0.55	0.54	0.28	0.94	1.00	0.00
海洋	0.68	0.74	0.74	0.58	0.50	0.61	長庚	0.53	0.80	0.39			
元智	0.66	0.58	0.74	0.82	0.92	0.40	臺北醫大	0.50	0.60				
臺北教大	0.63	0.66	0.71	0.64		0.61	實踐	0.44	0.37	0.44	0.24	1.00	2.94
中國醫藥	0.56	0.71	0.47	0.47	0.42	0.40	南臺科大	0.31	0.23	0.50	0.00	0.40	2.94
南臺科大	0.55	0.43	0.56	0.82	0.78	0.54	東華	0.29	0.20	0.39	0.35	0.20	2.94
高雄科大	0.53	0.61	0.94	0.12	0.21								
臺科大	0.51	0.58	0.65	0.47	0.28	0.20							
人數		6,056	3,388	1,716	1,412	1,483			2,989	1,806	849	502	34

表 15 2016-2020 年各校畢業生任職者的平均現齡和女性比

校名	平均現齡						女性比					
	高三	普考	初等	地三	地四	全部	高三	普考	初等	地三	地四	全部
政治	29.28	29.99	34.71	29.66	30.35	29.82	66.6	61.9	51.0	57.9	72.7	64.2
臺北大	29.15		31.30	30.14	30.14	29.42	65.3	55.7	65.2	61.4	61.4	62.8
成功	29.56	29.66	32.98	29.11	29.96	29.74	47.2	53.9	62.0	53.4	51.1	50.5
臺大	30.00	30.38	34.22	30.82	30.91	30.49	56.4	52.6	54.0	57.3	58.1	55.8
逢甲	31.90	32.14	37.95	33.41	30.06	32.46	50.2	48.2	54.8	41.2	52.4	49.1
中興	29.31	30.14	35.51	31.32	30.64	30.32	49.7	49.2	60.0	57.1	50.0	51.3
淡江	33.40	32.46	37.86	33.93	31.89	33.41	46.8	57.2	62.5	47.6	73.0	53.9
東吳	32.66	30.73	33.75	33.77	29.5	32.12	67.5	75.3	67.2	66.3	67.7	69.3
東海	31.17	32.09	36.96	32.79	32.86	32.22	73.8	65.1	59.6	78.8	74.6	71.6
中正	28.57	28.60	30.80	31.03	27.98	28.98	69.9	65.6	60.0	63.8	61.0	66.7
嘉義	30.04	29.68	30.81	31.60	30.81	30.25	50.7	54.4	62.5	54.8	55.8	53.6
輔仁	32.51	31.41	35.45	35.71	31.00	32.79	69.6	72.7	69.8	74.5	61.4	70.1
中原	34.22	34.85	35.28	33.26	31.12	33.91	35.1	42.3	58.6	46.6	56.0	43.2
臺科大	32.50	33.27	33.14	32.76	32.30	32.72	28.3	31.8	57.1	30.0	21.7	29.5
中央	29.02	29.27	36.25	31.05	30.79	29.83	38.9	52.4	35.0	42.1	50.0	43.0
屏科大	32.17	32.52	31.10	33.42	28.66	32.11	48.7	36.8	60.0	47.5	43.8	45.3
臺師大	29.83	28.83	31.13	30.43	28.39	29.64	70.8	66.7	55.3	78.4	66.7	68.4

表 15 續

校名	平均現齡						女性比					
	高三	普考	初等	地三	地四	全部	高三	普考	初等	地三	地四	全部
北科大	31.97		32.00	34.11	32.04	32.25	29.1	29.0	50.0	38.2	33.3	31.1
高應大	32.67	31.59	35.32	30.94	31.64	32.23	43.0	49.5	63.6	41.9	51.5	47.3
文化	37.57	36.32	42.00	38.02	37.67	37.91	52.1	58.3	59.0	47.1	52.8	53.6
暨南	29.78		31.15	28.84	27.44	29.03	73.6	63.9	92.3	50.0	70.6	68.7
臺中科大	31.00		31.27	33.4	31.71	31.15	81.6	78.2	80.8	76.7	77.4	79.7
海洋	30.77	30.42	34.22	29.87	30.95	30.7	42.5	26.7	55.6	40.0	40.0	38.0
彰師大	29.61	29.09	29.22	28.58	30.00	29.38	70.1	67.1	65.2	69.2	66.7	68.5
雲科大	30.43	29.63	32.00	33.76	32.54	30.9	49.6	51.7	62.5	40.5	53.8	50.2
東華	30.72	31.00	33.15	31.61	29.03	30.94	68.5	63.6	57.7	59.1	70.3	64.9
銘傳	34.64	33.58	36.87	32.97	32.87	34.20	64.9	71.9	62.5	72.7	69.2	67.8
靜宜	33.70	33.22	35.74	37.08	33.56	34.30	75.2	86.3	81.0	57.7	77.8	76.9
高雄	28.85	29.64	29.79	29.25	28.55	29.17	54.3	64.2	58.3	50.0	54.5	57.3
屏東	29.13	30.88	35.24	28.82	29.76	30.02	54.5	60.8	64.7	68.2	57.1	58.3
中山	31.02	29.72	30.54	32.37	31.29	30.62	67.2	69.7	75.0	66.7	71.4	69.4
高雄一科	30.52	30.58	31.63	31.75	30.18	30.79	53.8	52.1	63.2	53.1	52.9	53.8
朝陽科大	33.54	33.39	35.00	33.40	34.18	33.55	61.3	51.6	80.0	32.5	47.1	52.5
臺北商業	29.15		28.00	31.00	30.00	29.34	81.3	89.6	100.0	81.0	88.2	84.2
宜蘭	29.34	29.56	30.11	32.14	29.02	29.69	32.1	29.2	33.3	14.3	35.0	29.8
清華	29.79	30.38	33.41	33.08	28.62	30.36	54.0	61.9	47.1	33.3	50.0	53.5
臺南	35.53	34.46	38.12	36.09	34.4	35.52	63.0	71.8	70.6	79.4	65.0	68.9
實踐	29.05	29.7	29.54	34.11	29.27	29.85	58.6	70.2	70.8	72.2	65.4	66.1
交通	30.57	31.06	34.33	33.37	27.33	30.99	38.0	35.4	33.3	43.8	44.4	37.9
高師大	29.11	29.14	32.95	29.09	29.12	29.57	68.6	64.3	60.0	36.4	65.4	63.9
世新	32.57	34.00	35.85	31.67	36.04	33.84	66.7	62.5	55.0	77.8	70.4	65.9
義守	32.69	32.30	33.29	33.62	30.73	32.38	45.8	48.1	64.3	28.6	46.7	46.1
高雄醫大	30.58	29.49	30.89	30.93	29.20	30.33	79.6	74.4	55.6	73.3	80.0	76.5
高雄科大	27.48	25.59	24.00	31.85	28.64	27.05	46.8	50.7	100.0	7.7	54.5	46.2
中山醫大	31.22	31.03	32.71	29.86	28.40	30.75	76.9	69.4	57.1	71.4	70.0	72.9
聯合	31.00	31.46	29.07	30.27	27.53	30.54	41.3	32.2	57.1	33.3	11.8	35.1
臺中教大	29.84		31.00	32.5	28.75	30.09	63.5	61.5	63.2	50.0	83.3	63.6
臺北市大	30.37	29.57	39.50	29.71	28.50	29.84	73.7	60.0	70.0	71.4	72.2	69.9
中國醫藥	30.36	29.18	38.50	29.5	31.00	30.37	80.3	85.3	66.7	68.8	72.7	78.9
長榮	33.70	31.47	36.06	33.91	33.00	33.38	65.0	70.6	56.3	52.2	62.5	62.8
元智	30.35	29.97	29.33	33.71	30.00	30.55	76.7	75.0	50.0	57.1	47.1	67.9
虎尾科大	31.83	31.22	34.11	35.22	29.29	31.76	22.2	27.0	77.8	44.4	64.3	36.2
臺北教大	31.21		31.78	28.08	28.20	30.05	59.6	51.6	66.7	75.0	40.0	58.7

最後提供五類考試合計畢業校系（含研究所）占比前一百名的個別學系，如表 16。百大學系合計約占全部 28,943 位分發任職者的 19%，另外 4/5 新進人員是畢業於各校幾千個學系。占比前十的學系依序是：中央大學土木工程學系 (0.32)、成功大學土木工程、臺北科技大學土木工程、臺灣科技大學營建工程、中興大學土木工程、中正大學中國語文、政治大學地政、臺北大學不動產與城鄉環境、臺灣大學土木工程和臺北大學公共行政與政策 (0.28) 等學系，中興大學法律學系 (0.13) 是第 100 名。

百大學系中，行政類學系數量略多，包括社會工作、公共行政、地政、法律、會計、社會工作、政治和財政（財稅）等學系。技術類學系中土木工程大學系最多，其他包括營建工程、建築、都市計畫與空間資訊、園藝暨景觀、森林、都市計畫、水利工程、水土保持、農藝、運輸與物流運輸管理等領域學系。

以學校別觀之，百大學系分屬 34 所公私立大學，學校入榜的學系數量依序是成功大學 (9)、中興大學 (8)、臺灣大學 (8)、政治大學 (7)、臺北大學 (7)、逢甲大學 (7)、東吳大學、東海大學 (5)、中正、淡江大學 (4)、暨南大學 (3)、臺灣海洋大學、交通大學 (2)、屏東科技大學、嘉義大學、臺中科技大學、臺北科技大學、臺北商業大學、臺灣科技大學 (2)、高雄醫學大學 (1)、朝陽科技大學、清華大學、雲林科技大學、彰化師範大學、中央大學、宜蘭大學、高雄第一科技大學、高雄應用科技大學、臺灣師範大學、聯合大學、實踐大學、輔仁大學、銘傳大學、靜宜大學 (1)。私立大學中多數是土木工程、會計和社會工作等學系。

另一個現象是，不少百大學系的學校，並非新進公務人員整體占比的前二十名學校，如百大學系居首中央大學等等。這意指某些大學的特定學系，因所學專業領域和政府工作密切相關，因此該校擔任公務人員的畢業生幾乎多來自該學系。

最後要提醒的是，本文沒有各學系 2016-2020 年前後的畢業生總數，或者報考國家考試總人數，因此不能推論百大學系一定優於其他學系的公職考試競爭力，可代表的意涵是，這些學系的確有不少畢業生選擇進政府部門服務。

表 16 占比前百名的學系（含碩士班）

學系名稱	人數	學系名稱	人數
中央大學土木工程	314	逢甲大學都市計畫與空間資訊	70
成功大學土木工程	283	彰化師範大學會計	69
臺北科技大學土木工程	271	暨南大學公共行政與政策	69
臺灣科技大學營建工程	270	臺中科技大學財政稅務	66
中興大學土木工程	250	成功大學會計	65
中正大學中國語文	228	臺灣大學園藝暨景觀	65
政治大學地政	223	朝陽科技大學營建工程	64
臺北大學不動產與城鄉環境	217	中正大學法律	64
臺灣大學土木工程	200	中興大學會計	64
臺北大學公共行政與政策	189	東吳大學法律	63
高雄應用科技大學土木工程	160	中興大學農藝	63
淡江大學土木工程	138	東海大學法律	61

表 16 續

學系名稱	人數	學系名稱	人數
交通大學土木工程	136	中興大學森林	61
宜蘭大學土木工程	132	政治大學經濟	61
臺灣海洋大學河海工程	126	臺北商業大學會計資訊	61
成功大學水利及海洋工程	121	淡江大學運輸管理	61
臺灣大學政治	120	中興大學環境工程	60
臺北大學法律	119	暨南大學社會政策與社會工作	60
東吳大學會計	118	淡江大學會計	60
成功大學測量及空間資訊	118	臺北大學財政	58
逢甲大學土木工程	117	臺灣大學法律	57
成功大學交通管理科	113	中正大學勞工關係	56
嘉義大學土木與水資源工程	112	逢甲大學會計	56
政治大學財政	111	政治大學社會	55
成功大學建築	108	臺北大學會計	54
屏東科技大學土木工程	106	淡江大學公共行政	54
臺中科技大學會計資訊系	104	屏東科技大學水土保持	52
東海大學社會工作	98	政治大學會計	52
中興大學水土保持	96	臺灣科技大學建築	52
交通大學運輸與物流管理	93	銘傳大學會計	52
雲林科技大學營建工程	92	東海大學社會	51
逢甲大學土地管理	92	東吳大學經濟	50
政治大學法律	91	暨南國際大學土木工程	50
政治大學公共行政	90	臺灣師範大學地理	50
臺北商業大學財政稅務	88	輔仁大學社會工作	50
中正大學社會福利	87	中正大學經濟	49
東海大學行政管理暨政策	83	嘉義大學農藝	49
成功大學都市計畫	82	臺灣海洋大學航運管理	48
臺灣大學森林環境暨資源	80	臺灣海洋大學運輸科	48
臺北大學社會工作	78	聯合大學土木工程	48
高雄第一科技大學營建工程	76	臺灣大學經濟	48
逢甲大學財稅	76	成功大學政治	47
臺灣大學社會工作	76	實踐大學社會工作	47
東吳大學社會工作	75	高雄醫大醫學社會學與社會工作	45
逢甲大學運輸與物流	75	中興大學園藝	45
靜宜大學社會工作與兒童少年福利	74	成功大學法律	45
臺北科技大學建築	72	清華大學經濟	45
臺北大學經濟	71	臺灣大學會計	45
逢甲大學建築	71	東吳大學政治	43
東海大學會計	70	中興大學法律	43

十、工作職系與學系背景

公務人員考試就應考教育背景的資格要求，因行政類科和技術類科有很大差別。高考三級為例，行政類科幾乎都不限制應考者就讀學系，也沒要求需具備與考試類科相關領域的修習課程學分數等。技術類科多數則有密度不一的就讀學系或課程限制。

本文使用的資料庫雖可分析每一職系（約略是考試類科）新進公務人員的實際畢業學系所，但實在過於龐雜，因此僅就 2016-2020 年高考三級類別行政類為主，說明該類人數較多職系的結果（特別是以錄取任職人數占比超過該職系 1% 以上的學系），不另行製作表件。大體上而言，每一職系的五項考試類別合計狀況，和高考三級相近，僅是占比可能略低。

表 17 顯示，五項考試類別各職系新進任職者合計下，有 22 個學系（15 個是人文、社會科學和商學領域）占比超過 1% 且合計占比 53.8%，土木工程學系畢業者占比最高 (9.61)，前十大學系依序尚有會計 (5.12)、法律、社會工作、企業管理、外國語文、公共行政、經濟、中國語文 (2.32) 和營建工程 (1.87) 等學系，後續是資訊管理學系、建築學系、資訊工程學系、國際企業與管理學系、財務金融學系、地政學系、環境工程學系、財稅學系、歷史學系、政治學系、教育學系和運輸管理學系 (1.0) 等。高考三級整體狀況也差不多。

占比高的學系，所對應可任職職系總人數通常也多，另一原因就是應考非大學畢業學系所對應其他職系。前十大占比學系觀察，土木工程、營建工程、會計和社會工作等學系畢業生，八成以上都擔任與學系高度關的對應職系。公共行政學系畢業生以一般行政職系（含綜合行政）為主，加上一般民政和人事行政有 78%。法律學系以廉政職系最高，法制職系反而居次，兩者合計 47%。外國語文和中國語文學系主要擔任一般行政和人事行政職系，合計超過半數。經濟學系有 64% 任職於經建行政和財稅行政職系。最特別的是，企業管理學系非常廣泛任職於許多職系，最高的財稅行政職系也僅有 19%。

高考三級部分職系的分析結果如下。一般行政職系新進人員有 80% 畢業於 23 個占比超過 1% 的學系，另有 102 個學系的人數是 1-2 人，占比最高的公共行政學系是 21%，中國語文學系和外國語文學系合計 20%，政治學系居第三，這四個學系合計約半數，後面依序的企業管理、法律、國際企業與管理、資訊管理、歷史和日本語文等學系前十名占比都已不高。

2020 年起新設綜合行政職系（整併原來一般行政、一般民政、戶政……等職系）人員全部來自 66 個學系，公共行政學系占比一樣最高 15%，外國語文、政治和中國語文等學系一樣居前四，合計降至 40%，後面排入前十占比不高的學系變成是歷史、國際企業與管理、日本語文、休閒事業管理和法律等學系，與原一般行政職系有所差異。

表 17 十個學系畢業生任職職系比例

職系	會計	法律	企業 管理	公共 行政	中國 語文	外國 語文	經濟	社會 工作	營建 工程	土木 工程
一般民政	2.2	4.6	5.1	15.8	7.1	7.6	1.1	1.9		
一般行政		16.1	15.7	50.1	37.4	34.7	7.2			
人事行政	1	3.6	8.3	12	15.8	14.9	1.4	0.9		
戶政		7.1	3.7	2.3	2.6	6.7	1			
司法行政		4	1.2							
文化行政					5.4	1.6				
教育行政					6.8	5.5				
文教行政					2	1.5				
交通行政			2.9		1.5	2.5	1.3			
地政	1	4.7	3.8	1.4	2.6	3.5				
法制		17.7								
社勞行政		1.1	1.6			1.4		4.5		
社會行政		1.6	1.2	1.8	3.6	3.9		21.1		
金融保險			2.2				5.5			
財稅行政	9.4	1.1	19.2	0.9		1.1	17.1			
財稅金融	2.2		4				3.7			
統計							1.8			
商業行政			1.4							
勞工行政		4.1	4.9	1.8	2.9	2.4	1.4	1.2		
廉政		29.1	3.2	5.7	2.8	2.1	2.1			
會計	64.2		6.5				3.3			
審計				2.4						
會計審計	13.4		1.7							
經建行政			6.9				46.4			
資訊處理			1							
農業行政			1.1				1.1			
圖書資訊管理				2.9	1.5					
新聞						3.9				
審計	2									
社會工作								68.2		
土木工程									96.4	89.2
水利工程										3.3
測量製圖									2	3
建築工程									0.7	
交通技術										1.5

人事一條鞭的人事行政職系分發者，畢業自 178 個學系所，占比超過 1% 系所合計也僅占 58%，沒有任何學系具顯見優勢。占比最高的中國語文學系和第三外國語文學系合計 18%，排第二的公共行政學系是 8%，接著才是有一定關連性的企業管理學系和心理學系。其他學系非常多元且不甚相關，145 個學系錄取任職人數 1-3 人。

主計一條鞭兩大職系的狀況和人事、政風一條鞭就很不同。會計職系有 78% 是會計學系畢業生，少數有占比的學系都有相關課程要求，包括企管、工商管理、計量財務金融、財務金融和財稅學系等。統計職系主要也來自統計和數學學系 (62%)，占比居前的接著是財務金融、計量財務金融、經濟和企管等學系合計 19%，這些學系畢業生都會修習統計課程。

政風一條鞭的廉政職系新進人員畢業學系也是非常多元，合計有 100 個，占比超過 1% 的 14 個學系合計占 72%，其中最高的法律學系就有 39%，後面依序的公共行政、政治、企業管理、經濟和中國語文等學系占比均已不高，76 個學系錄取任職人數 1-2 人。

法制職系幾乎都是法律學系畢業生考上，比例達 85%，其他考上的幾個學系，占比都很低。

新聞職系新進者共來自 16 個學系，其中新聞、傳播和廣播等學系合計 53%，外國語文學系則有 28%。

財稅行政職系中有 13 個學系合計占比達 83%，財稅和財政學系約 1/4，其他主要是專業背景接近的商學院各學系和經濟學系。財務金融職系占比居前的財務金融、經濟、計量財務金融等學系合計有 59%，其他主要來自商學院學系，數學學系也有一點比例。2019 年整併新設的財稅金融職系，和前述財稅行政職系的學系來源和占比都約略相當，和原財務金融職系有較大差別。

教育行政職系中有 67% 畢業於 16 個學系，教育學系和教育相關學系合計僅有 43%，外國語文學系和中國語文學系、歷史等合計 16%。文化行政職系幾乎沒有高占比的主導學系，最高的中國語文學系有 16%，和隨後外國語文及歷史等學系合計是 31%，美術學系和臺灣文學系合計 10%，其他有畢業生的 46 個學系占比都很小。兩者整併新設的文教行政職系，反映教育行政和文化行政的綜合，共有 42 個學系畢業生，教育學系占比最高 16.5%，加上其他教育學院相關學系合計 39%，中文、外文和歷史等學系合計 22%，其他學系占比都不高。

勞工行政職系有 25 個學系合計占比 76%，但居首的勞工關係學系占比僅 16%，加上企管和法律學系等合計亦僅 30%，其他學系的直接關連性均不高，連職業安全與衛生學系占比才 1.5%。社會行政職系所有人員共來自 63 個學系，有 50% 是最直接相關的社會工作、社會學和社會福利等學系，其他半數是直接關連性均不高的學系，包括排第四的外國語文學系。兩個職系合併新設的社勞行政職系，全部來自 31 個學系畢業生，最直接相關的社會工作、社會學、社會福利、法律和勞工關係等學系合計占比 50%，前兩個學系合占 23%，其他半數都是直接關連性不高的學系，歷史學系和外國語文學系占比也排前十。

社會工作職系呈現不同面貌，社會工作學系畢業生占比有 2/3，加上另 5 個相關社會工作領域學系約有 86%，其他人是來自 44 個占比都極少但專業相關度低的學系。

經建行政職系有 14 個學系合計占比是 80%，其中經濟學系占 50%，其他學系多數有領域相關性（但仍有少數日語和外文學系）。

交通行政職系包括 13 個占比超過 1% 學系，居前的三個最直接相關學系合計僅有 31%，包括航運管理、運輸管理和交通管理科學學系，其他學系與交通領域關連性都不是很直接，如外國語文學系和會計學系。交通技術職系人員來源就不同，64% 來自運輸管理和交通管理科學學系，加上其他包括土木工程學系在內的 7 個有關連性學系，合計高達 93%。

農業行政職系人員占比前兩位的農業經濟學系和經濟學系合計僅 31%，其他 30 個學系來自非高度相關領域學系畢業生，包括不相關的商學、社會科學、文學院學系。農業技術職系則顯著不同，居首的農藝學系有 47%，居次的園藝暨景觀學系占比是 12%，其他雖包括 20 個學系，但相關領域度都高。

衛生行政職系的前兩大學系是護理和公共衛生學系，合計占比 51%，其他是 52 個醫學、公共衛生領域的各學系，占比都不高。衛生技術職系來自更多樣的 68 個醫護、公共衛生等相關領域學系，前兩大學系是護理和醫學生物技術暨檢驗學系合計有 31.5%，加上後面依序的生命科學、食品科學和微生物等學系，合計 51%。

環境業務包括幾個職系，環保行政職系的鰲頭是環境工程學系，但占比僅有 1/5，和其他 13 個相關領域學系合計方達 65%，其他 15% 由很多樣但占比都很小的相關領域學系組成。環保技術職系有明顯領頭學系，居首環境工程職系占有 41%，加上後面 5 個相關領域學系合占 64%，其他比例人員是來自 42 個學系，仍有少數顯非這個領域的學系。環境工程職系所有人員僅來自 10 個高度相關的學系，環境工程學系占比就高達 84%，其他多屬工程學系。新設環資技術職系和環境工程接近，所有人員來自 10 個高度相關的學系，環境工程學系占比 37%，加上後面的化學、環境與安全衛生工程學系合計 78%。

都市計畫技術職系 95% 人員來自 14 個學系，其中，都市計畫學系占比 41% 最高，還有地政、建築與都市計劃等等相關領域高的學系。2020 年更名後的都市計畫職系，新進成員的專業關聯度更高，全部僅來自 8 個學系，都市計畫學系畢業生占比達 2/3，地政學系居次有 8%。

資訊管理職系有 73.4% 是資訊工程和資訊管理學系的畢業生，排序第三後的幾個相關學系，如電資工程學系等，合計占比約 8%。

技術類尚有許多職系，新進分發任職者有高比例都是畢業於專業對應很高的學系。土木工程職系全來自 16 個相關工程學系，土木工程學系就占 74%，營建工程也有 16%。建築工程職系來自 14 個建築相關學系，建築學系就占 80%。環境檢驗職系有 11 個學系，幾乎都是相關領域系，化學系明顯最多，居首有 59%。獸醫職系有 95% 是獸醫學系畢業生，其他 3 個學系皆屬公共衛生領域學系。藥學職系 94% 是藥學學系，另外 2 個醫學領域相關學系。氣象職系全部來自大氣科學

學系。原子能職系有八成來自原子能相關學系和物理學系，其他則是幾個工程學學系。

綜觀上述數據，技術類各職系因為所對應高考三級考試類科之應考資格，都有限制需具備相關領域學系學士學位，考試結果自然有高比例任職者就是相關專業領域系畢業。反之，行政類各職系多無限制所學領域，所以各職系狀況差異性很大，不少職系在高等教育有對應的專業學系，雖然占比仍居首或居前，但並未有高度領先優勢。此外，部分專業領域同時設有行政類和技術類職系，例如交通、農業、衛生和環保，前面數據顯示，行政類職系任職者畢業學系的多樣性，或稱低度相關性，就遠高於技術類職系任職者，既然是高度專業工作領域，應該重視任職者的基本專業知能養成，專業技術學系畢業生同樣可以做好行政管理的工作，完全改採技術類職系，增加機關人力運用的靈活度和專業性，因此設置行政類職系的原初政策目的是可再深入討論。

十一、結語

本文分就十個議題提供最近五年擔任公務人員的背景樣貌和相關資料，這些議題多是政府人力資源管理工作經常關切者，但一直是以自身經驗或感覺做出判斷。本文使用 2016-2020 年近 2.9 萬名分發任職者的實際資料，首次進行系統性大數據分析，並提供大量原始資料或經計算的資訊，透過各項表件，對於關心這些議題的實務工作者，或是學術研究者，應該是國內首見的資料文獻，應該有很大幫助。

本文核心目的是限於提供系統性數據資料，雖然作者在每項議題上也簡要討論涉及的實務課題，但更期待的是，決策者們能再辯證詮釋這些數據的可能意涵，增進運用證據基礎做成人力資源管理政策和措施。就理論研究者本文提供十項議題中的資料，包括性別、畢業學校來源、教育背景、出生地地域等等，都是代表性官僚理論的範疇。另外，教育學位、大學畢業後的工作時間，所學與工作間的契合等，都是人力資本理論所關切。

參考文獻

- 林明仁、沈智暉（2019）。論家戶所得與資產對子女教育之影響：以 1993-1995 出生世代及其父母稅務資料為例。*經濟論文叢刊*，**47**（3），393-453。
- 駱明慶（2002）。誰是台大學生？性別、省籍和城鄉差異。*經濟論文叢刊*，**30**（1），113-147。
- 駱明慶（2018）。誰是台大學生？（2001-2014）多元入學的影響。*經濟論文叢刊*，**46**（1），47-95。
- Kingsley, J. D. (1944). *Representative bureaucracy: An interpretation of British civil service*. Antioch Press.
- Krislov, S. (1974). *Representative bureaucracy*. Prentice-Hall.
- Pfeffer, J. (1983). Organizational demography. In L. L. Cummings & B. M. Staw (Eds.), *Research in organizational behavior* (Vol. 5, pp. 299-357). JAI Press.