

考試院第 12 屆第 85 次會議考選部重要業務報告

民國 105 年 5 月 5 日

壹、考選行政

104 年公務人員升官等考試、關務人員升官等考試、交通事業公路、港務人員升資考試及格人員資料統計分析

一、前言

為激勵現職資深績優公務人員士氣，依公務人員升官等考試法及相關規定辦理公務人員升官等（升資）考試，使考試及格者，得以取得高一官等（或高一資位）之任用資格，可在原任職機關依公務人員陞遷法等相關法規之規定升補缺額。

104 年公務人員升官等考試、關務人員升官等考試、交通事業公路、港務人員升資考試在謝典試委員長秀能主持、楊監試委員美鈴監試及相關典試人員努力下，於 104 年 11 月 7 日至 8 日在臺北、臺中及高雄 3 考區同時舉行；公務、關務人員簡任升官等考試僅設臺北考區，並於同年 9 月 9 日舉行口試。本四項考試業於本（105）年 1 月 12 日順利完成榜示。

二、辦理情形

（一）本四項考試設置類科及報考、到考、及格人數統計

本四項考試報考 7,176 人，到考 5,224 人，及格 1,788 人，及格率 34.23%。整體而言，公務人員升官等(升資)考試近年報名人數呈逐次下降趨勢，其主要原因係另有升官等(資位)訓練之管道，致本四項考試應考人數逐次減少。(詳如表 1)

復經統計，本四項考試計設 201 類科，其中公務人員升官等考試報名 6,404 人，設 135 類科(簡任 54 類科、薦任 81 類科)，惟報名未超過 10 人者，計有 86 類科(簡任 51 類科、薦任 35 類科)，約占該考試類科數 6 成 4。在設置類科眾多、應考人數逐次減少、多數試場為混合類科之情形下，辦理考試複雜性高，報名費收入不敷試務花費。

表 1 近 3 次本四項考試類科數、報考、到考及及格人數統計表

年度	類科數	報考人數	到考人數	到考率(%)	及格人數	及格率(%)
100	243	9,223	6,949	75.34	2,323	33.43
102	202	8,422	6,162	73.17	2,078	33.72
104	201	7,176	5,224	72.80	1,788	34.23

(二) 本四項考試試題疑義處理情形

本四項考試試題疑義共計提出 3 題，其中 1 題為申論式試題、2 題為測驗式試題，處理結果為申論式試題為修正原評閱標準，2 題測驗式試題 1 題為更正答案、另 1 題為維持原正確答案。(詳如表 2)

表 2 104 年本四項考試試題疑義統計表

項目	列考題數 (a)		試題疑義 提出題數 (b)		試題疑義處理結果						應考人提出 更正比率 %(c+d/b)		更正答案比 率% (c+d/a)	
					依原評閱標 準評閱(申 論題)或維 持原答案 (測驗題)		依重新擬訂 標準評閱(申 論題)或更正 之答案評閱 (測驗題) (c)		該題(含子 題)不計分 (申論題)或 一律給分 (測驗題) (d)					
					申論	測驗	申論	測驗	申論	測驗				
合計	1821	710	1	2	0	1	1	1	0	0	66.67%		0.08%	

三、及格人員相關統計分析

(一) 性別

本四項考試及格 1,788 人，其中男性 753 人，占及格人數 42.11%，女性 1,035 人，占 57.89%；總及格率 34.23%，男性 35.50%，女性 33.35%，男性及格率略高於女性。(詳如表 3)

表 3 104 年本四項考試報考、到考及及格人員性別統計表

考試	報考人數			到考人數			及格人數			及格率(%)		
	合計	男性 (比率%)	女性 (比率%)	合計	男性 (比率%)	女性 (比率%)	合計	男性 (比率%)	女性 (比率%)	合計	男性 (%)	女性 (%)
公務	6404	2448 (38.23)	3956 (61.77)	4560	1691 (37.08)	2869 (62.92)	1562	601 (38.48)	961 (61.52)	34.25	35.54	33.5
關務	140	104 (74.29)	36 (25.71)	106	73 (68.87)	33 (31.13)	40	30 (75.00)	10 (25.00)	37.74	41.1	30.3
公路	496	298 (60.08)	198 (39.92)	442	262 (59.28)	180 (40.72)	139	81 (58.27)	58 (41.73)	31.45	30.92	32.22
港務	136	109 (80.15)	27 (19.85)	116	95 (81.90)	21 (18.10)	47	41 (87.23)	6 (12.77)	40.52	43.16	28.57
合計	7176	2959 (41.23)	4217 (58.77)	5224	2121 (40.60)	3103 (59.40)	1788	753 (42.11)	1035 (57.89)	34.23	35.50	33.35

(二) 年齡

本四項考試及格人員平均年齡為 42.55 歲，其分布比率以 41-45 歲為最多，計 568 人，占 31.77%；其次為 36-40 歲，計 486 人，占 27.18%。細究本四項考試及格人員年齡遠高於初任公務人員考試之原因，係因其應考資格限制之故。以普通考試及格取得委任第三職等人員為例，如任職期間年終考績均為甲等，推估須任職至第 9 年始具有應考資格，經統計任職超過 10 年以上之應考人占大多數；初等考試及格者，最快約至第 13 年起始具有應考資格。是以薦任升官等考試之應考人均為現職較資深人員。(詳如表 4)

表 4 104 年本四項考試及格人員年齡統計表

考試	及格 人數	21-25 歲 (比率%)	26-30 歲 (比率%)	31-35 歲 (比率%)	36-40 歲 (比率%)	41-45 歲 (比率%)	46-50 歲 (比率%)	51 歲以上 (比率%)	平均年 齡(歲)
公務	1562	0 (0.00)	10 (0.64)	166 (10.63)	452 (28.94)	508 (32.52)	309 (19.78)	117 (7.49)	42.23
關務	40	0 (0.00)	0 (0.00)	4 (10.00)	9 (22.50)	10 (25.00)	13 (32.50)	4 (10.00)	43.70
公路	139	0 (0.00)	3 (2.16)	20 (14.39)	22 (15.83)	48 (34.53)	34 (24.46)	12 (8.63)	42.90
港務	47	0 (0.00)	0 (0.00)	1 (2.13)	3 (6.38)	2 (4.26)	8 (17.02)	33 (70.21)	51.15
合計	1788	0 (0.00)	13 (0.73)	191 (10.68)	486 (27.18)	568 (31.77)	364 (20.36)	166 (9.28)	42.55

(三) 教育程度

本四項考試及格人員教育程度分布比率以學士為最多，計 1,038 人，占 58.05%；其次為副學士 394 人，占 22.04%；另博士 17 人，占 0.95%，其中公務人員簡任升官等考試 11 人、薦任升官等考試 6 人。(詳如表 5)

表 5 104 年本四項考試及格人員教育程度統計表

考試	及格人數	博士 (比率)	碩士 (比率)	學士 (比率)	副學士 (比率)	高中(職) (比率)
公務	1562	17 (1.09)	242 (15.49)	932 (59.67)	330 (21.13)	41 (2.62)
關務	40	0 (0.00)	9 (22.50)	23 (57.50)	8 (20.00)	0 (0.00)
公路	139	0 (0.00)	18 (12.95)	67 (48.20)	43 (30.94)	11 (7.91)
港務	47	0 (0.00)	4 (8.51)	16 (34.04)	13 (27.66)	14 (29.79)
合計	1788	17 (0.95)	273 (15.27)	1,038 (58.05)	394 (22.04)	66 (3.69)

四、公務人員升官等考試檢討研議情形

本部於本四項考試辦理榜示後，即積極檢討研議公務人員升官等考試改進方案，業於本年 3 月 4 日及 3 月 30 日分別邀集中央機關及地方政府代表就簡併考試類科、應試科目及考績成績計分基礎之妥適性加以研議，會中有關簡併考試類科、應試科目之議題結論臚陳如次：

- (一) 簡任升官等考試依法於 106 年、108 年再辦理二次即停辦，考量應考人權益爰不納入簡併類科之檢討範圍；至薦任升官等考試仍續行辦理，其考試類科及應試科目之簡併方案，配合銓敘部職組職系之簡併，俟其修正職組暨職系名稱一覽表後，再行整併類科並全面檢討應試科目，俾利考用配合並減少行政作業。
- (二) 公務人員升官等考試法第 5 條規定，現職人員報考升官等考試，以現任或曾任職系之類科為限，為配合銓敘部簡併職組職系並兼顧應考人權益，擬放寬本考試應考資格至同職組各職系皆可報考。

另公務人員升官等考試法第 7 條規定，現職人員於考試舉行前最近三年年終考績或年終考成成績一年列甲等，二年列乙等以上者，其考績或考成之平均成績高於考試成績時，併入升官等考試之總成績計算，比例為 30%。鑑於各機關考績分數之考評標準或有不一情形，爰擬具有關考績成績計算基礎改以等第換算固定分數之議題，請中央各部會及各縣市政府就其妥適性表示意見。本案將俟整合各機關意見並進行利弊得失分析後，再行研擬最適方案。

五、考試特色

(一) 應考資格複雜，委請銓敘部協助審查以服務應考人及簡省試務作業

有鑑於升官等考試應考資格複雜，以往應考人報名時須繳交銓審通知函、舉辦考試時最近三年考績通知書等有關證明文件，考選部為服務應考人，自 94 年起公務人員、關務人員升官等考試首度採「網路報名無紙化」方式辦理，應考資格委請銓敘部運用該管公務人員人事資料庫協助辦理本考試應考資格之篩檢（初審）作業；104 年本二項考試賡續沿用此一模式辦理，由該部提供 e 化初審結果清冊（分列合格清單及異常清單），再由本部就異常清單進行逐筆人工覆審，初審合格案件則設定約 15% 進行人工覆審，有效簡省審查時間及人力。

(二) 採計考績成績併入總成績計算

公務人員升官等考試法第 7 條，有關成績計算，係以現職人員於考試舉行前最近 3 年年終考績或年終考成成績 1 年列甲等，2 年列乙等以上者，其考績或考成之平均成績高於考試成績時，併入升官等考試之總成績計算，占分比例為 30%。是以應考人考績等第及考績分數高低，對錄取與否具有關鍵的影響。

(三) 應考人數逐年降低，類科依然眾多

公務人員簡任升官等考試設 54 個類科，報名人數逾 10

人者僅有一般行政、土木工程、都市計畫技術 3 個類科，報名後無人到考 4 個類科；薦任升官等考試設 81 個類科，報名人數未達 10 人者逾 35 個類科，報名後無人到考 2 個類科。如以薦任等級每類科專業科目 4 科計算，申論題命題費約 26,000 元，惟報名費 1,800 元於前開類科顯不敷成本；復以類科眾多，應考人數較少，試務複雜性高；過去亦有命題委員反映命題工作困難，而應考人數偏低，考試資源宜合理使用。爰本考試設置之類科將研議朝簡併方向檢討。目前除賡續注意銓敘部職組職系簡併案之動態外，另整理近 5 次公務人員薦任升官等考試無人報考或報考人數較少之類科，以做為檢討之參考。

(四) 錄取人數以 33% 為上限

公務、關務人員升官等考試之錄取人數上限，由典試委員會依各等級各類科全程到考人數 33% 擇優錄取，而交通事業人員升資考試則由用人機構提報缺額，但錄取人數，以各等級各類別全程到考人數之 33% 為上限擇優錄取，近年交通事業所提報缺額較多，多數類別仍以上限 33% 錄取。

(五) 及格人員取得陞遷資格

升官等(升資)考試係屬資格考，及格人員取得升官等(升資)任用資格，與公務人員初任考試屬任用考之性質有別，考試及格者之升遷及任用仍受公務人員任用法、公務人員陞遷法等相關規定所規範。

六、結語

為使本考試更臻公平及考試資源合理使用，消弭各機關考績評分標準或有不一造成之公平性疑慮，並兼顧鼓勵資深績優公務人員之意旨，本部刻正全面針對升官等(升資)考試積極研商簡併考試類科、應試科目及考績成績計分基礎之最適方案，俟廣徵各機關意見，建立辦理方向之共識後，再行啟動相關法制研修作業。