

考試院第 12 屆第 31 次會議考選部重要業務報告

民國 104 年 4 月 16 日

壹、考選行政

103 年特種考試地方政府公務人員考試錄取人員資料統計分析

一、前言

103 年特種考試地方政府公務人員考試於 103 年 12 月 13 日至 15 日分別在臺北、桃園、新竹、臺中、嘉義、臺南、高雄、花蓮、臺東、澎湖、金門、馬祖等 12 考區同時舉行，本考試在詹典試委員長中原指導及楊監試委員美鈴監督下，於 104 年 3 月 3 日順利完成榜示。

二、辦理情形

(一) 辦理概況(詳如表 1)：

本考試報考人數 75,902 人(其中三等考試 26,961 人、四等考試 24,796 人、五等考試 24,145 人)，全程到考人數 49,651 人(其中三等考試 16,093 人、四等考試 16,111 人、五等考試 17,447 人)，全程到考率為 65.41%(其中三等考試 59.69%、四等考試 64.97%、五等考試 72.26%)；榜示結果，總計錄取 2,025 人(其中三等考試 1,043 人、四等考試 703 人、五等考試 279 人)，錄取率為 4.08%(其中三等考試 6.48%、四等考試 4.36%、五等考試 1.60%)。

表 1 103 年特種考試地方政府公務人員考試各等別
應考、到考、需用、錄取人數統計表

等別	應考人數	到考人數	到考率%	需用名額	錄取人數	錄取率%
三等	26,961	16,093	59.69	1,213	1,043	6.48
四等	24,796	16,111	64.97	764	703	4.36
五等	24,145	17,447	72.26	276	279	1.60
總計	75,902	49,651	65.41	2,253	2,025	4.08

(二) 公職專技類科計有 3 類科、應考 985 人(詳如表 2)：

1. 公職社會工作師：設臺北市等 12 個錄取分發區，計應考 859 人，到考 571 人，需用 78 人，錄取 64 人。

2. 公職建築師：設基宜區、彰投區、雲嘉區等 3 個錄取分發區，總計需用 12 人，應考 3 人，無人到考，無人錄取；其中彰投區錄取分發區需用 7 人、無人報考。
3. 公職獸醫師：設臺中市等 7 個錄取分發區，計應考 123 人，到考 80 人，需用 13 人，錄取 13 人。

表 2 103 年特種考試地方政府公務人員考試三等考試公職類科應考、到考、需用、錄取人數統計表

類科	應考人數	到考人數	需用名額	錄取人數	錄取率%
公職社會工作師	859	571	78	64	11.21
公職建築師	3	0	12	0	0
公職獸醫師	123	80	13	13	16.25
總計	985	651	103	77	11.83

(三) 錄取不足額情形(詳如表 3)：

本考試需用名額(含增列)2,253 人，榜示結果有 22 類科(三等考試 12 類科、四等考試 10 類科)未足額錄取，不足人數 253 人(三等考試 173 人、四等考試 80 人)，其中三、四等考試錄取不足額類科，均以土木工程類科為大宗，分別不足額 68 人、44 人，不足額之錄取分發區分別為 10 個、7 個。

經進一步分析，各錄取分發區之錄取不足額類科全程到考人數相較需用名額比率普遍偏低，其中全程到考人數未達需用名額 3 倍者計有 24 類科錄取分發區(三等考試 16 類科錄取分發區、四等考試 8 類科錄取分發區)，三等考試公職建築師類科 3 錄取分發區甚至無人應考或到考。

表 3 103 年特種考試地方政府公務人員考試錄取不足額類科應考、到考、需用、錄取人數統計表

等別	類科	錄取分發區	應考人數	到考人數	需用名額	錄取人數	不足額人數	錄取率%
三等	一般行政	金門縣	12	*7	3	1	2	14.29
		戶政	新北市	106	54	13	9	4
	公職社會工作師	桃園縣	30	21	4	3	1	14.29
		基宜區	50	33	6	5	1	15.15
		竹苗區	68	46	6	5	1	10.87
		彰投區	135	92	14	11	3	11.96

等別	類科	錄取 分發區	應考 人數	到考 人數	需用 名額	錄取 人數	不足額 人數	錄取率 %
三等	公職社會工作師	屏東縣	23	16	1	0	1	0.00
		花東區	44	31	4	0	4	0.00
		澎湖縣	8	7	1	0	1	0.00
		金門縣	19	15	2	0	2	0.00
	勞工行政	雲嘉區	50	29	2	1	1	3.45
	地政	新北市	186	103	21	8	13	7.77
		桃園縣	89	59	10	6	4	10.17
		基宜區	22	12	4	1	3	8.33
		澎湖縣	7	5	1	0	1	0.00
		金門縣	20	13	2	1	1	7.69
	土木工程	新北市	253	*162	58	50	8	30.86
		桃園縣	88	*50	29	13	16	26.00
		基宜區	39	20	6	5	1	25.00
		竹苗區	65	*38	19	7	12	18.42
		彰投區	100	67	20	19	1	28.36
		雲嘉區	120	77	24	17	7	22.08
		屏東縣	17	9	2	1	1	11.11
		花東區	31	*18	11	0	11	0.00
		澎湖縣	14	*12	9	2	7	16.67
		金門縣	18	*8	6	2	4	25.00
	建築工程	新北市	44	31	9	7	2	22.58
		高雄市	37	*26	9	5	4	19.23
		桃園縣	41	*29	20	9	11	31.03
		花東區	7	5	1	0	1	0.00
	公職建築師	基宜區	1	*0	1	0	1	0.00
		彰投區	0	*0	7	0	7	0.00
		雲嘉區	2	*0	4	0	4	0.00
水土保持工程	花東區	6	*2	1	0	1	0.00	
測量製圖	新北市	52	*35	13	10	3	28.57	
	桃園縣	76	47	15	6	9	12.77	
	基宜區	16	12	3	1	2	8.33	
	彰投區	55	36	8	3	5	8.33	
	雲嘉區	48	31	8	5	3	16.13	
	花東區	44	26	6	0	6	0.00	
	金門縣	7	*5	2	1	1	20.00	
交通技術	新北市	15	*11	4	3	1	27.27	
環保技術	彰投區	22	17	4	3	1	17.65	
小計			2,087	1,317	393	220	173	16.70

等別	類科	錄取分發區	應考人數	到考人數	需用名額	錄取人數	不足額人數	錄取率 %
四等	社會工作	新北市	24	17	5	2	3	11.76
	地政	花東區	139	70	6	5	1	7.14
	土木工程	臺北市	86	*48	18	7	11	14.58
		新北市	194	117	31	11	20	9.40
		屏東縣	25	20	4	3	1	15.00
		花東區	61	32	9	5	4	15.63
		澎湖縣	9	9	3	2	1	22.22
		金門縣	35	25	7	1	6	4.00
		連江縣	4	*2	2	1	1	50.00
	水利工程	彰投區	32	16	4	3	1	18.75
	建築工程	臺北市	19	*12	7	4	3	33.33
		新北市	24	*14	9	4	5	28.57
		桃園縣	4	3	1	0	1	0.00
		竹苗區	2	*1	2	0	2	0.00
		花東區	5	4	1	0	1	0.00
	都市計畫技術	新北市	8	*2	1	0	1	0.00
		桃園縣	7	4	1	0	1	0.00
	測量製圖	臺北市	43	30	5	2	3	6.67
		臺中市	67	46	4	3	1	6.52
		高雄市	44	24	2	1	1	4.17
		雲嘉區	13	7	1	0	1	0.00
		連江縣	4	*1	1	0	1	0.00
	交通技術	臺北市	36	19	4	2	2	10.53
		新北市	16	*10	4	3	1	30.00
	衛生技術	臺北市	56	38	3	2	1	5.26
		新北市	46	31	2	0	2	0.00
		雲嘉區	96	62	3	1	2	1.61
環保技術	澎湖縣	9	7	1	0	1	0.00	
	連江縣	9	4	1	0	1	0.00	
	小計		1,117	675	142	62	80	9.19
	總計		3,204	1,992	535	282	253	14.16

註：*表該類科錄取分發區之全程到考人數未達需用名額之3倍。

三、錄取人員相關統計分析

(一) 年齡(詳如表4)

1. 三等考試：錄取人員平均年齡為 29.55 歲，其分布比率以 26-30 歲為最多，計 351 人，占 33.65%；其次為 21-25 歲，

計 311 人，占 29.82%。年齡最長者為 59 歲，年齡最小者為 22 歲。

2. 四等考試：錄取人員平均年齡為 28.94 歲，其分布比率以 21-25 歲為最多，計 269 人，占 38.26%；其次為 26-30 歲，計 189 人，占 26.88%。年齡最長者為 57 歲，年齡最小者為 21 歲。

3. 五等考試：錄取人員平均年齡為 31.37 歲，其分布比率以 21-25 歲為最多，計 78 人，占 27.96%；其次為 26-30 歲，計 69 人，占 24.73%。年齡最長者為 58 歲，年齡最小者為 19 歲。

表 4 103 年特種考試地方政府公務人員考試錄取人員年齡統計表

等別	平均年齡	18-20 歲	21-25 歲	26-30 歲	31-35 歲	36-40 歲	41-45 歲	46-50 歲	51 歲以上
		人數 (比率%)	人數 (比率%)	人數 (比率%)	人數 (比率%)	人數 (比率%)	人數 (比率%)	人數 (比率%)	人數 (比率%)
三等	29.55	0 (0.00)	311 (29.82)	351 (33.65)	219 (21.00)	101 (9.68)	38 (3.64)	18 (1.73)	5 (0.48)
四等	28.94	10 (1.42)	269 (38.26)	189 (26.88)	127 (18.07)	51 (7.25)	40 (5.69)	12 (1.71)	5 (0.71)
五等	31.37	3 (1.08)	78 (27.96)	69 (24.73)	52 (18.64)	33 (11.83)	30 (10.75)	9 (3.23)	5 (1.79)
總計	29.59	13 (0.64)	658 (32.49)	609 (30.07)	398 (19.65)	185 (9.14)	108 (5.33)	39 (1.93)	15 (0.74)

(二) 教育程度(詳如表 5)

1. 三等考試：錄取人員教育程度分布比率以學士為最多，計 678 人，占 65.00%；其次為碩士 353 人，占 33.84%。

2. 四等考試：錄取人員教育程度分布比率以學士為最多，計 462 人，占 65.72%；其次為碩士 150 人，占 21.34%。

3. 五等考試：錄取人員教育程度分布比率以學士為最多，計 218 人，占 78.14%；其次為高中(職)以下 25 人，占 8.96%。

表 5 103 年特種考試地方政府公務人員考試錄取人員教育程度統計表

等別	錄取小計	博士	碩士	學士	副學士(專科)	高中(職)以下
		人數(比率%)	人數(比率%)	人數(比率%)	人數(比率%)	人數(比率%)
三等	1,043	6 (0.58)	353 (33.84)	678 (65.00)	4 (0.38)	2 (0.19)
四等	703	3 (0.43)	150 (21.34)	462 (65.72)	43 (6.12)	45 (6.40)
五等	279	0 (0.00)	22 (7.89)	218 (78.14)	14 (5.02)	25 (8.96)
總計	2,025	9 (0.44)	525 (25.93)	1,358 (67.06)	61 (3.01)	72 (3.56)

(三) 性別(詳如表 6)

1. 三等考試：錄取 1,043 人，其中男性 502 人、占 48.13%，女性 541 人、占 51.87%，總錄取率 6.48%；男性錄取率為 7.68%，女性錄取率為 5.66%。
2. 四等考試：錄取 703 人，其中男性 315 人、占 44.81%，女性 388 人、占 55.19%，總錄取率 4.36%；男性錄取率為 5.53%，女性錄取率為 3.73%。
3. 五等考試：錄取 279 人，其中男性 101 人、占 36.20%，女性 178 人、占 63.80%，總錄取率 1.60%；男性錄取率為 1.74%，女性錄取率為 1.53%。

表 6 103 年特種考試地方政府公務人員考試錄取人員性別統計表

等級	應考人數	男性人數 (比率%)	到考人數	男性人數 (比率%)	錄取人數	男性人數 (比率%)	總錄取率 %	男性 錄取率%
		女性人數 (比率%)		女性人數 (比率%)		女性人數 (比率%)		女性 錄取率%
三等	26,961	11,510 (42.69)	16,093	6,539 (40.63)	1,043	502 (48.13)	6.48	7.68
		15,451 (57.31)		9,554 (59.37)		541 (51.87)		5.66
四等	24,796	9,168 (36.97)	16,111	5,696 (35.35)	703	315 (44.81)	4.36	5.53
		15,628 (63.03)		10,415 (64.65)		388 (55.19)		3.73
五等	24,145	8,114 (33.61)	17,447	5,793 (33.20)	279	101 (36.20)	1.60	1.74
		16,031 (66.39)		11,654 (66.80)		178 (63.80)		1.53

四、本次考試特色

(一) 分區報名、分區錄取

1. 作業較其他公務人員考試繁複：

配合地方政府用人需求，本考試設 15 錄取分發區，為公務人員考試中設置錄取分發區最多之考試，應考人按錄取分發區所屬考區報名、應試，錄取標準並按各等別、類科及錄取分發區分別訂定，據以錄取分發。103 年在三、四、五等別、

118 類科、15 錄取分發區交錯設置下，計有 578 個類科錄取分發區，辦理考試時，在收件、分類、決定錄取標準等亦與其他公務人員考試不同，且作業較繁複。

2. 閱卷分配須將錄取分發區納入考量

本考試應試科目 460 科，需評閱試卷者計 420 科、180,404 本試卷，並遴聘 463 位閱卷委員。試卷分配委員評閱時，與其他公務人員考試不同，除類科、科目、試卷數外，尚須將錄取分發區納入考量，同一錄取分發區由單一閱卷委員評閱或多位委員分題評閱，以期評分公平、公正。

3. 同一類科各錄取分發區錄取標準不同

本考試典試委員會基於職權，參酌各縣市提報之缺額及應考人員之考試成績，分別決定各錄取分發區各類科之錄取標準，致同一類科各錄取分發區有不同之錄取標準。按司法院大法官釋字第 341 號解釋對於本考試採分區報名、分區錄取及分區分發，並規定錄取人員必須在原報考區內服務滿一定期間，係因應基層機關人力需求及考量應考人志願，所採之必要措施，同一類科各錄取分發區錄取標準有所不同，乃屬當然，並為應考人員所預知，與憲法第 7 條平等權之規定，尚無牴觸。

(二) 應考、到考及錄取人數為近 7 年之最低(詳如表 7)

本考試應考、到考及錄取人數均較 97 年之應考 84,537 人、到考 57,023 人、錄取 2,168 人為低，為近 7 年以來之最低，錄取率則僅次於 102 年之 4.15%，為近 7 年之次高。

表 7 97 年至 103 年特種考試地方政府公務人員考試
應考、到考、錄取人數及錄取率統計表

年 度	應考人數	到考人數	錄取人數	錄取率%
97 年	84,537	57,023	2,168	3.80
98 年	107,096	69,780	2,396	3.43
99 年	118,337	76,161	2,286	3.00

年 度	應考人數	到考人數	錄取人數	錄取率%
100 年	122,411	77,318	2,752	3.56
101 年	120,996	78,509	2,845	3.66
102 年	99,361	61,795	2,563	4.15
103 年	75,902	49,651	2,025	4.08

(三) 五等考試「國文(包括公文格式用語)」科目首次採用複選題(詳如表 8)

為積極提升試題多元性及評鑑效能，本部推動國家考試測驗式試題列考複選題題型，本考試五等考試 14 類科普通科目「國文(包括公文格式用語)」首次採用複選題，45 題中單、複選題占分比分別為 70%、30%，即單選題 35 題(每題 2 分)、複選題 10 題(每題 3 分)。因該科目列考複選題題型後，應考人之得分型態較過去僅列考單選題增加，本年五等考試各類科同分錄取人數大幅降低。

表 8 100 年至 103 年特種考試地方政府公務人員考試五等考試列考類科數及應考、到考、錄取、同分錄取人數統計表

年 度	列考類科數	應考人數	到考人數	需用名額	錄取人數	同分錄取人數
100 年	13	46,411	33,632	347	399	52
101 年	13	41,913	30,614	308	360	52
102 年	15	30,943	21,848	283	307	24
103 年	14	24,145	17,447	276	279	3

五、結語

本考試在類科設置、報名人數及考試規模，為僅次於公務人員高普考試之大型考試，向受國人重視與矚目，自民國 63 年舉辦以來，均採分區錄取、分區分發方式辦理，亦為各地方機關進用基層公務人力之重要管道。

按司法院大法官釋字第 341 號解釋，地方特考分區錄取制度尚無影響考試公平及侵害憲法平等權之疑慮，且此制度之設計係因應用人機關任用需求而來，惟如何改善同類科不同錄取分發區錄取標準不一，或同一類科應考人分散至不同錄取分發區，較易產生錄取不足額之情形，本部將持續蒐集各方意見適時檢討錄取分發區之合宜性。

本次考試仍有部分類科之部分錄取分發區有錄取不足額的情形，其中以土木工程類科最為嚴重，為改善土木工程類科經常性錄取不足額問題，本部業已成立土木工程類科錄取不足額專案小組，經召開多次座談會與專案會議，初步就專業應試科目題型、命題及閱卷等研提改進措施，期適度解決土木工程類科錄取不足額情形。未來亦將適時與行政院人事行政總處配合，進一步了解用人機關需求及可能面臨困境，以協助其解決用人問題。